



ÅRSBERETNING

REGNSKAB 2017





<b>Kommuneoplysninger og forord</b>	<b>2</b>
<b>Ledelsespåtegning</b>	<b>4</b>
<b>Beretning</b>	
<b>Generelt</b>	<b>5</b>
<b>Byråd og administration</b>	<b>8</b>
<b>Teknik- og Miljøudvalget</b>	<b>10</b>
<b>Kultur- og Fritidsudvalget</b>	<b>14</b>
<b>Børne- og Uddannelsesudvalget</b>	<b>16</b>
<b>Sundhedsudvalget</b>	<b>20</b>
<b>Socialudvalget</b>	<b>22</b>
<b>Økonomi- og arbejdsmarkedsudvalget</b>	<b>25</b>
<b>Nøgletal</b>	<b>27</b>
<b>Resultatopgørelse</b>	<b>28</b>
<b>Finansieringsoversigt</b>	<b>29</b>
<b>Balance</b>	<b>30</b>
<b>Noter</b>	<b>31</b>
<b>Udførelse af opgaver for andre myndigheder</b>	<b>42</b>
<b>Anvendt regnskabspraksis</b>	<b>43</b>

## Struer Kommune

Østergade 11-15

Rådhuset

7600 Struer

CVR-nr.: 29 18 99 51

Telefon: 96 84 84 84

Telefax: 96 84 81 09

Internet: [www.struer.dk](http://www.struer.dk)

E-mail: [struer@struer.dk](mailto:struer@struer.dk)

## Borgmester

Niels Viggo Lynghøj

## Direktion

Kommunaldirektør Mads Gammelmark

Direktør Kjeld Berthelsen

Direktør Jakob Bisgaard

Direktør Hanne Beyer

## Revision

Deloitte

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab

## Byråd

Niels Viggo Lynghøj (A), borgmester

John Christoffersen (A), viceborgmester

Mads Jakobsen (V)

Steen Jakobsen (V)

Palle Lykke Ravn (A)

Lene Houe (V)

Per Jakobsen (V)

Flemming T. Sørensen (A)

Ann Møller Nielsen (A)

Marianne Bredal (V)

Grethe Hestbech (F)

Bende Juel Okkerstrøm (F)

Peter Astrup (V)

Claus Søgaard Andersen (A)

Jette Lund (O)

Kjeld Graversgård (C)

Lars Møller Pedersen (A)

Claus H. Hansen (V)

Flemming Odde (A)

Peter Vestergaard (B)

Poul Kjær Nielsen (V)

Struer Kommunes årsregnskab for 2017 viser et tilfredsstillende resultat. Regnskabet er samtidig en rapportering, der viser at kommunens økonomi er stærk og sund. Økonomistyringen i Struer Kommune fordrer en stram styring af serviceudgifterne, samtidig med at medarbejdere, ledere og politikere kontinuerligt leverer god service til borgerne. Der er grund til at betragte økonomien i Struer Kommune som et godt udgangspunkt for fremtidens udfordringer.

I 2017 fejrede Struer Kommune sit 100 års købstadsjubilæum og gennem hele året var kommunen en medvirkende aktør i festligholdelsen af jubilæet. Arrangementerne – store som små – gav borgerne i og uden for Struer Kommune en masse oplevelser. "En by spiller op" var en af de mest markante – en idé, som Struer Kommune og Danmarks Radio udviklede sammen i 2017. Udfoldelsen af ideen involverede erhvervslivet og borgerne i Struer og det er tydeligt, at der er mange potentialer i fælles, koordineret udvikling af lokalsamfundet inden for den strategiske ramme af Lydens By. "En by spiller op" medførte besøg fra DR Big Band, DR VokalEnsemblet og DR SymfoniOrkestret. Besøget kom i forlængelse af det store åbningsshow den 1. april 2017, hvor flere tusinde mennesker var samlet i Struer By til åbningen af jubilæumsåret.

Limfjordsskolens renovering og udbygning blev færdig i 2017 og fremstår som en skole med store muligheder for børnenes udvikling og trivsel.

Kommunens samtlige fritidscenter, Struer Energi Park, blev indviet efter en gennemgribende renovering og udbygning, og borgerne i hele Struer Kommune har nu flotte og fremtidssikrede faciliteter til alt fra kulturarrangementer til fritidsliv.

2017 var også året, hvor kommunen sammen med Realdania igangsatte det store anlægsprojekt på havnen. Projekt By+Havn er både et værn mod oversvømmelse og et byrum, der skal binde by og havn sammen og invitere til ophold – bl.a. i Lydens Have og på Byens Plads.

Beskæftigelsen er høj i Struer Kommune og det går godt med at give ledige fodfæste på arbejdsmarkedet. Et velfungerende arbejdsmarked og en høj beskæftigelse er vigtige parametre for borgerne – og for bosætningen. Derfor er erhvervsområdet og bosætningsområder, som Struer Kommune prioriterer i de kommende år.

I november valgte borgerne i Struer Kommune et nyt byråd. Nye ansigter er kommet til, og nogle måtte træde ud af byrådsarbejdet efter valget. Struer Byråd har vedtaget en ny styrelsesvedtægt med færre stående udvalg, og det har medført ny opgavefordeling i udvalgene.

Jeg vil gerne takke medarbejdere og ledere for arbejdet med økonomistyringen i 2017. Overholdelse af stramme rammer og budgetter kræver opmærksomhed, samarbejde og dialog på kommunens arbejdspladser. Det er lykkedes og det er en vigtig forudsætning for at være stærkt rustet til at imødekomme de kommende års udfordringer og forventninger til den offentlige service.

Niels Viggo Lynghøj  
Borgmester

Vi har dags dato aflagt årsregnskabet for 2017 for Struer Kommune med tilhørende bilag.

Årsregnskabet indeholder kommunens regnskabsopgørelse, balance samt de obligatoriske oversigter og redegørelser, der aflægges i overensstemmelse med kravene i bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Regnskabsopgørelsen og balance er udarbejdet efter de regler, som kommunen har valgt. Disse regler er beskrevet under afsnittet om anvendt regnskabspraksis - og principperne er uændret i forhold til tidligere år.

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet med tilhørende bilag er udarbejdet i overensstemmelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets Budget- og Regnskabssystem for kommuner.

Vi anser den valgte regnskabspraksis for aflæggelse af kommunens årsregnskab som værende hensigtsmæssig således, at årsregnskabet giver et retvisende billede af kommunens aktiver, passiver, finansielle stilling pr. 31. december 2017 samt resultatet af kommunens aktiviteter for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2017.

Endvidere anser vi de transaktioner, der er afspejlet i årsregnskabet som værende i overensstemmelse med de love og regler, som kommunen er underlagt, ligesom de underliggende dispositioner er gennemført under skyldig økonomisk hensyntagen.

Årsregnskabet indstilles til Byrådets godkendelse.

Struer Kommune, den 24. april 2018.

**Økonomi-, Erhvervs- og bosætningsudvalget**

Niels Viggo Lynghøj  
Borgmester

**Direktion**

Mads Gammelmark,  
Kommunaldirektør

Kjeld Berthelsen  
Direktør

Jacob Bisgaard  
Direktør

Hanne Beyer  
Direktør

**Struer Byråd**

Årsregnskabet er forelagt i Struer Byråd den 2. maj 2018 og overgives til Revisionen.

Niels Viggo Lynghøj  
Borgmester

Mads Gammelmark  
Kommunaldirektør

## Beretning, generelt

I Struer Kommune er der stor fokus på økonomistyringen og på optimering af ressourceanvendelsen. Som i 2016 blev regnskabsresultatet for 2017 bedre end ventet ved budgetlægningen. Resultatet i 2017 er opnået på trods af, at afdelinger og institutioner har forbrugt 9,4 mio. kr. af de opsparede midler fra tidligere år.

Alle har taget ansvaret for den stramme økonomistyring på sig – og været med til at sikre det gode resultat. I organisationen hersker der en høj grad af forsigtighed i forhold til disponering af budgettet. Det skal bl.a. ses i lyset af de statslige sanktioner, der kan komme i brug – individuelt og kollektivt – såvel i budgetsituationen som efter regnskabsafregningen.

Det gode resultat i 2017 er blandt andet relateret til forbedringer i konjunkturerne og beskæftigelsessituationen. Der er til social sikring samt aktivering og beskæftigelse brugt 39,5 mio. kr. mindre, end der var afsat i det oprindelige budget for 2017.

Såfremt de store besparelser er generelle, set på tværs af landets kommuner, må det forventes at bloktilskuddet i 2019 og fremover bliver mindre. Det er en følge af, at hovedparten af de sociale udgifter er omfattet af en budgetgaranti – som påvirker bloktilskuddet såvel positivt som negativt.

### Regnskabsresultatet

**Den ordinære skattefinansierede driftsvirksomhed** viser et overskud på 75,6 mio. kr., hvilket er 47 mio. kr. mere end det oprindeligt vedtagne budget og 83 mio. kr. større end det reviderede budget (korrigeret budget og genbevillinger).

Det større overskud, set i forhold til det vedtagne budget, skyldes følgende:

- mindre skatteindtægter -0,2 mio. kr.
- større generelle tilskud 3,7 mio. kr.
- mindre driftsudgifter 44,4 mio. kr.
- større netto renteudgifter -0,9 mio. kr.

Resultatet af **det skattefinansierede område** i alt viser et overskud på 14,9 mio. kr. Heri er indregnet anlægsudgifter, udgifter til jordforsyning og udgifter til kommunale ældreboliger på i alt 60,8 mio. kr.

I forhold til det oprindeligt vedtagne budget, hvor der var regnet med et underskud på 20,7 mio. kr.,

er resultatet således blevet 35,4 mio. kr. bedre end ventet. Dette kan hovedsageligt henføres til:

- Større driftsoverskud 47,0 mio. kr.
- Større anlægsudgifter -12,4 mio. kr.

**Brugerfinansieret virksomhed**, drift og anlæg, som omfatter affaldshåndtering - renovation og genbrug - har givet et underskud på 0,2 mio. kr.

Underskuddet er 0,8 mio. kr. mindre end det oprindeligt vedtagne budget. Det vedrører hovedsageligt mindreforbrug på genbrugsstationer.

**Det samlede regnskabsmæssige resultat**, for både skattefinansieret og brugerfinansieret virksomhed, udviser et overskud på 14,7 mio. kr. i 2017.

Fordelingen mellem skattefinansieret og brugerfinansieret virksomhed fremgår af følgende tabel:

Regnskabsopgørelse Mio. kr.	Opr. budget 2017	Rev. budget 2017	Regn- skab 2017
Skattefinansieret virksomhed	-19,8	-49,7	14,9
Brugerfinansieret virksomhed	-0,9	-1,0	-0,2
<b>Resultat i alt</b>	<b>-20,7</b>	<b>-50,7</b>	<b>14,7</b>
Optagne lån	25,4	15,0	0
Afdrag på lån	-12,7	-12,7	-12,0
Øvrige balanceforskydninger	0,3	0,9	9,6
<b>Netto kasseforøgelse</b>	<b>-7,7</b>	<b>-47,5</b>	<b>12,3</b>

*Positivt beløb er kasseforøgelse.*

## Beretning, generelt

**Driftsbevillingerne** omfatter skattefinansierede aktiviteter. Bevillingerne tildeles udvalgene i form af én bevilling til hvert udvalg. Nedenfor vises, hvordan de enkelte udvalg har overholdt den samlede bevilling - i forhold til det reviderede budget.

Driftsbevilling pr. udvalg Mio. kr.	Opr. budget 2017	Rev. budget 2017	Regnskab 2017	Forskel
Økonomi- og Arbejdsmarkedsudvalget:				
Administration mv.	149.463	148.184	149.933	-1.749
Arbejdsmarkedsområdet	309.508	308.679	269.976	38.702
Erhvervs- og Turismeudvalget	7.960	8.327	8.699	-371
Teknik- og Miljøudvalget	48.407	48.728	43.633	5.095
Socialudvalget	292.689	305.071	298.870	6.201
Kultur- og Fritidsudvalget	35.527	36.104	38.656	-2.553
Børne- og Uddannelsesudvalget	332.256	330.189	326.185	4.004
Sundhedsudvalget	118.872	118.486	113.504	4.982
<b>I alt</b>	<b>1.294.683</b>	<b>1.303.768</b>	<b>1.249.456</b>	<b>54.312</b>

Positiv forskel er mindre forbrug. Negativ forskel er merforbrug.

Revideret budget består af det korrigerede budget - fratrukket de uforbrugte bevillinger i 2017, som er genbevilget i 2018.

### Likvide aktiver

Ved udgangen af 2017 udgjorde Struer Kommunes likvide aktiver (kassebeholdning) 83,9 mio. kr.

Ved vurderingen af denne likviditet skal fratrækkes Struer Kommunes:

1. Gæld til de kommunale forsyningsvirksomheder på 3,8 mio. kr.,
2. ældreboliger (henlæggelser m.v.) 8,8 mio. kr.

Det skattefinansierede område havde ved udgangen af 2017 således en kassebeholdning på 71,3 mio. kr.

Deponeringen udgjorde ved udgangen af 2017 i alt 10,7 mio. kr. vedrørende salg af gadelys.

Beløbet medregnes ikke i de likvide aktiver. Såfremt deponeringen var medregnet i kassebeholdningen tilhørende det skattefinansierede område ville den ved årets udgang have udgjort 82 mio. kr.

En del af kassebeholdningen kan henføres til uforbrugte 2017-bevillinger, som er genbevilget i 2018:

Genbevillinger i 2017	Mio. kr.
Anlæg	70,0
Lån og andre overførsler	-63,0
Drift, løn og selvforvaltning	27,4
<b>I alt</b>	<b>34,4</b>

### Restancerne

Målet er, og har været, at få så mange som muligt til at betale til tiden, så Borgerservice ikke behøver at oversende krav til inddrivelse via SKAT's Inddrivelsesmyndighed.

Der har været en generel stigning i restancer hvert år, siden SKAT overtog inddrivelsen fra november 2005.

Siden december 2011 og frem til ultimo 2017 har der været en samlet stigning i kommunens tilgodehavender på godt 5 mio. kr., hvilket primært skyldes inddrivelsesstrategien i SKAT samt manglende IT-systemer.

Det fælles Inddrivelsessystem (EFI) blev først startet op i 2013 med forsinkelser, og er nu blevet sat i bero efter meget store IT-problemer.

Pr. den 1. december 2015 er afdelingen tilført flere ressourcer til opkrævningsområdet. På trods af et provenu i 2016 på 2,9 mio. kr. og i 2017 på 709.000 kr. på baggrund af den ekstraordinære opkrævningsindsats er restancerne steget, pga. ekstraordinært store opkrævninger.

Restancer, mio. kr.	Ultimo 2015	Ultimo 2016	Ultimo 2017
Kontanthjælp	5,4	5,2	5,3
Boligindskudslån	2,2	2,3	2,3
Boligsikringydelse	0,6	0,6	0,5
Daginstitutioner	0,8	0,7	0,8
Øvrige tilgodehavender	6,7	8,1	8,6
<b>Restancer i alt</b>	<b>15,7</b>	<b>16,9</b>	<b>17,5</b>



## Personale

Det samlede personaleforbrug i kommunen var i 2017 på 1.544 fuldtidsstillinger. De kommunale lønudgifter var i 2017 på i alt 663,9 mio. kr., og i 2016 644,9 mio. kr.

Personaleforbrugets fordeling samt udvikling fra 2016 til 2017 ser således ud:

Fuldtidsstillinger drift	2016	2017
Byudvikling, bolig- og miljøområdet	4	50
Forsyningsvirksomhed, kollektiv trafik, havne mv.	6	6
Trafik og infrastruktur	42	42
Undervisning og kultur	392	356
Sundhedsområdet	54	54
Sociale opgaver og beskæftigelse	856	839
Administration	199	197
<b>I alt</b>	<b>1.553</b>	<b>1.544</b>

De store afvigelser i sammenligningen mellem 2016 og 2017 på hovedkonto 0, hovedkonto 3 og hovedkonto 5 skyldes, at personalet vedrørende teknisk service, rengøring og vinduespolering, tilhørende Teknisk Drift og Anlæg, tidligere år i personaleoversigten er fordelt forholdsmæssigt ud på de respektive institutioner mv. Dette gøres ikke fremadrettet. Udgiften er afholdt på den korrekte hovedkonto.

## Kommunale fællesskaber

Struer Kommune deltager i flere kommunale fællesskaber, bl.a.:

- Holstebro-Struer Havn og Lystbådehavn
- Nomi4s I/S
- Skoleskibet Marilyn Anne
- Center for Tandregulering Nordvestjylland I/S
- Nordvestjyllands Brandvæsen
- Midt-og Vestjyllands Lufthavn

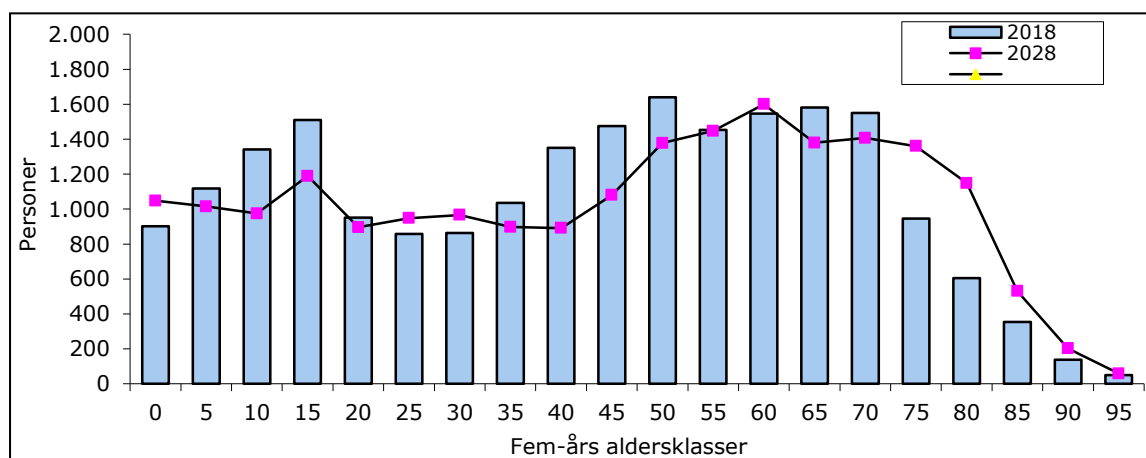
Herudover ejer Struer Kommune 100% af Struer Forsyning Holding A/S, der er ejer af:

- Struer Forsyning Elnet A/S
- Struer Forsyning Energi A/S
- Struer Forsyning Service A/S
- Struer Forsyning Fjernvarme A/S
- Struer Forsyning Vand A/S
- Struer Forsyning Spildevand A/S

## Befolkningsudvikling

Indbyggertallet i Struer Kommune faldt i 2017 fra 21.347 pr. 1. januar til 21.270 ved årets udgang.

Fordelingen mellem aldersklasserne ventes at se således ud i henholdsvis 2018 og 2028 i Struer kommune:



Kilde: Struer Kommunes befolkningsprognose 2018-2028

### Byrådet

Organiseringen af byrådsarbejdet fastlægges i styrelsesvedtægten og byrådet besluttede før sommerferien at ændre i antallet af fagudvalg efter valget. Udgangspunktet forud for valget var at nedbringe antallet af fagudvalg fra 6 til 3. Konstitueringsaftalen efter afholdelsen af kommunalvalget i november betød, at antallet af fagudvalg ved opstarten af den nye byrådsperiode blev fire.

Byrådet har i arbejdet indgående med at prioritere erhvervs- og bosætningsindsatsen. Budgetlægningen for 2018 og fremad betød en væsentlig prioritering af udgifter på disse områder.

2017 var også året for Struers 100 års købstadsjubilæum, og politisk understøttede byrådet en mangfoldig palette af tilbud til borgerne i anledningen af jubilæet. Samarbejdet med DR om "En by spiller op", Struer Tracks og andre tiltag var, blandt meget andet, en stor del af jubilæumsfestlighederne. Den strategiske satsning i arbejdet med Lydens By var en god ramme for fejringen. I slutningen af året blev Peter Kjeldbjerg ansat som chef for Lydens By og det er forventningen, at aktiviteterne omkring Lydens By og branding af Struer vil nå nye højder med den iværksatte organisering af indsatserne.

Slutteligt besluttede byrådet at ansætte to nye direktører pr. 1. december 2017. Jakob Bisgaard afløste Jørgen Jensen som direktør for teknik og kultur, og Hanne Beyer blev ansat som direktør for børn, uddannelse og familie.

### Intern Service

2017 bød på forandringer i organiseringen af de centrale stabe i Struer Kommune. Forandringerne skete som følge af beslutningen om en række administrative tilpasninger hvor opgaverne i den tidligere stab for udvikling og ledelse blev sammenlagt med Intern Service og tilførte dette center opgaver indenfor digitalisering, HR, arbejdsmiljø og personalejura.

En stor opgave i Intern Service i 2017 har været forberedelsen af arbejdet med den nye persondataforordning som træder i kraft i maj måned 2018. Datasikkerhed og procedurer herfor er et vigtigt indsatsområde for hele Struer Kommune de kommende år. Gode resultater på området for datasikkerhed handler blandt andet om, at organisering, strukturer, IT – udstyr og i særdeleshed medarbejdernes kompetencer er velfungerende.

### Infocenter Struer

Infocenteret dækker over dele af kulturområdet, musikskolen, biblioteket, skolebiblioteket og borgerservice.

I 2017 har især indsatser på 4 forskellige områder været i fokus: borgerrejsen, Lydens By, digitalisering og samskabelse.

Det betyder, at vi har for øje, hvilken borgerrejse den konkrete borger er på i mødet med Infocenter Struer. Dertil tilrettelægger vi oplevelsen, så den bliver optimeret i forhold til borgerens forventninger. Der findes meget forskellige rejser, alt efter om borgeren kommer for at få undervisning, få fornyet sit kørekort eller gerne vil hente en reserveret bog.

I forhold til Lydens By er tanken, at det over tid skal blive tydeligt, hvordan vi er biblioteket, musikskolen og borgerservice i Lydens By.

De fleste borgere er digitale, og mange forventer en digital løsning. Vi tror på, at udvikling af vores interne digitale sagsgange kan være med til at skabe nødvendig plads for faglig fordybelse, og vi tror også, at jo dygtigere vi som kommunalt ansatte er til at færdes i den digitale verden, des bedre klæder vi også vores borgere på til at kunne færdes i den og dermed fortsat være selvhjulpne.

Vi arbejder overordnet set med at være "Borgernes Hus", hvilket betyder at borgerne er med til at bestemme indholdet i huset, og vi inddrager og inviterer til at bruge huset og afdelingen i hverdagen. Vi vil meget gerne samskabe med borgerne både om indhold, indretning og om afvikling af hverdagen i huset. Så vi er et sted, borgerne automatisk tænker ind som et sted, de gerne vil være, når de har fri og et sted, der har noget at tilbyde præcist for dem.

### Borgerservice

I efteråret 2017 byggede vi om i Borgerservice. Målet for ombygningen er både gode arbejdsvilkår for medarbejderne, diskretion for borgerne, men også at betjeningen føles uhøjtideligt. Medarbejderne har fået et stort lyst lokale, hvor der er længet mellem arbejdsstationerne. Der er bygget et rum, hvor det er muligt at trække borgerne til side, hvis der er behov for endnu større diskretion til opgaveløsningen. Vi har oprettet en selvbetjeningsplads udenfor biblioteksrummet, hvor det også er muligt at lave medbetjening eller vejled-

ning sammen med borgerne uden at øvrige biblioteksgæster kan følge med i betjeningen.

Åbningstiderne er ændret i Borgerservice, og vi oplever nu sjældent, at borgerne er utilfredse til trods for, at vi har reduceret bemanningen i borgerservice for at kunne bemande alle de åbne timer fysisk og på telefon. Dog oplever vi, at medarbejderne føler sig pressede af de ændrede vilkår. Vi har indført nummersystem for at vejlede borgerne så langt som muligt ad den digitale vej uden brug af personale. Der kan være borgere, som er usikre på, hvordan de skal gøre mv., og dem hjælper vi samtidigt med, at vi løbende arbejder på at forbedre borgerrejsen. I 2017 indførte vi også tidsbestilling. Det har vi gjort af to årsager. Den ene årsag er, at vi bedre kan fordele borgernes fremmøde hen over ugen, og den anden årsag er, at borgere, der har bestilt tid, kan forvente, at de ikke skal vente, men kan planlægge deres dag.

### Plan og byg

Byrådet besluttede i august 2016 at udskyde udarbejdelsen af en ny kommuneplan til næste valgperiode. I efteråret 2017 er arbejdet med kommunens planstrategi startet op og forventes at vedtages i efteråret 2018. Planstrategien forholder sig til kommunens udvikling frem til nu samt de fremadrettede udviklingstendenser.

For at sikre, at Struer Kommune har de rigtige erhvervsarealer, og der med den kommende motorvej er de erhvervsområder, som erhvervslivet efterspørger, er der udarbejdet en erhvervstema-plan i 2017. Temaplanen skal sikre, at der er de rigtige erhvervsarealer til både nuværende og kommende virksomheder.

Med henblik på at styrke midtbyen blev Helhedsplanen for Struer Midtby igangsat i 2017. Der arbejdes med et forslag bestående af en overordnet helhedsplan, en fysisk bymidteplan, vision for nyt byrum samt økonomisk overslag for dele af projektet. Arbejdet fortsættes i 2018.

Struer Kommune har i 2017 fortsat arbejdet med at forbedre det fysiske miljø i landsbyer og landdistrikter. Indsatsen bygger på frivillige aftaler suppleret med opkøb af enkelte ejendomme med henblik på bygningsforbedring eller nedrivning.

Realiseringen af projektet By+Havn er igangsat i april 2017 og forventes færdigt i foråret 2018. Projektet har Struer Kommune i samarbejde med Realdania udarbejdet for at forbinde by og havn på ny og derigennem styrke bylivet og samtidig sikre området mod oversvømmelse.

Som en del af Struer Kommunes fokus på samskabelse, er der blevet samarbejdet med lokale ildsjæle om et formidlingsprojekt ved Oddesund Nord. Formidlingsprojektet indebærer i første omgang et formidlingsfyrtårn, hvor der arbejdes kreativt med formidling af bl.a. kulturhistorie, natur og geologi. Endvidere har private aktører startet et kunstprojekt i bunkerne, som er med til at skabe liv i området. Struer Kommune har her bidraget med rådgivning i forhold til lovgivning, organisering og muligheder for offentlige midler.

De to projekter er i tråd med Helhedsplanen for Oddesund, som stræber efter at udvikle området for både lokale borgere og turister. Formidlingsprojektet er et samarbejde mellem kommunens administration, private konsulenter, interesseorganisationer og frivillige borgere. Etablering af formidlingstårnet påbegyndes i foråret og forventes at stå færdigt i november 2018.

I tråd med Struer Kommunens ønske om at styrke andelen af vedvarende energi er der arbejdet på

to større vindmølleprojekter i kommunen. Henholdsvis ved Stokhøjvej og Lyngs på Thyholm.

I juni måned 2017 trådte en ny planlov i kraft, med væsentlige ændringer indenfor landzoneadministration. Med disse ændringer er der bl.a. skabt nye muligheder for erhvervsliv og udvikling i det åbne land og i mindre landsbyer. Der er i 2017 udarbejdet 55 landzoneafgørelser efter planlovens § 35, stk. 1.

Struer kommune har i 2017 fået en ny opgave med nyregistrering af erhvervsenheder. Der er blevet håndteret ca. 600 sager og opgaven har udgjort en væsentlig del af BBR-kontorets arbejde.

Struer Kommune har modtaget 263 ansøgninger om byggetilladelse/anmeldelser af byggearbejde i 2017. Der er meddelt 254 byggetilladelser / godkendelser af anmeldelse i 2017. Ændring i bygningsreglementet har medført færre ansøgninger i



forhold til tidligere. Til gengæld har der været større behov for vejledning i forhold til de nye regler.

Byggekontoret har udvidet samarbejdet med andre centre for at målrette indsatsen med usunde boliger. Plan & Miljø (byggekontoret) modtager hvert år mellem 10 og 20 anmeldelser om usunde boligforhold, herunder angreb af skimmelsvamp. Der arbejdes hen i mod, at der skal gøres en decideret boligsocial indsats.

### Miljø og Forsyning

I forbindelse med påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land har der i 2017 været arbejdet med hovedsagelig nedsivningsanlæg, men også minirenselanlæg og beplantede filteranlæg. Der er givet tilladelse til disse anlæg, og til enkelte samletanke, hvorfra der ikke er nogen udledning. Desuden er der givet tilladelse til ansøgning om nedsivning af tag- og overfladevand fra store bygninger udenfor kloakopland. Der er lavet opfølgning på vandkvalitet i udløb fra minirenselanlæg og på diverse færdigmeldinger.

Der er udarbejdet tillæg til spildevandsplan, udledningstilladelse fra bassin og tilslutningstilladelser.

Den obligatoriske tømningsskema for bundfældningstank har ved kontrol affødt flere sager, hvor det har været nødvendigt at udskifte bundfældningstanken. Der har også været arbejdet med adgangsforhold for tømningsskemaer flere steder i kommunens sommerhusområder.

Desuden har der i 2017 været arbejdet med flere projekter, hvor fremtidens klimatilpasning har været i fokus, det gælder by havn-projektet, gartnerlunden og området ved det nye plejecenter og daginstitution.

Struer Kommune har samarbejdet med Struer Forsyning om håndtering af drænvand og overfladevand.

I henhold til spildevandsplan 2015-2018 for Struer Kommune, er det besluttet at spildevandskloakere Lyngs Torpe sommerhusområde, dette arbejde har Struer Forsyning Spildevand A/S sat i gang, og det forventes færdigt i foråret 2018.

### Grundvand / Vandforsyning

Der er i løbet af 2017 givet fornyelser til flere markvandingsstilladelser, og Struer Kommune har udført en løbende kontrol med drikkevandskvaliteten, både for vandværker og private drikkevandsboringer. I 2017 har Hjern Vandværk fået fornyet deres indvindingsstilladelse.

I efteråret 2017 blev reglerne for drikkevand ændret. Det medfører en del ændringer i den måde vi analyserer drikkevandet på i Danmark. Vandværkerne skal til at udtage prøver mere borgernært, og der er sket ændringer af hvilke stoffer der skal analyseres for. Blandt andet er det før omtalte stof, Desphenyl Chloridazon, kommet på listen over pesticider der skal analyseres for. Andre stoffer, der ikke er vurderet som væsentlige længere, er taget ud af analyseprogrammet. Den nye tilgang til at analysere drikkevandet vil blive indført i starten af 2018.

Den største ændring af kontrollen med drikkevandet sker for enkeltindvindere der kun leverer drikkevand til én husstand. I fremtiden skal kommunen kun forholde sig til de enkeltindvindere der har et kendt drikkevandskvalitets problem. Alle andre kan der ikke længere stilles krav om en analyse. I praksis betyder det, at de ejendomme der i dag har en fornuftig vandkvalitet ikke længere skal analysere deres drikkevand, og man vil derfor ikke opdage problemer, hvis ejerne ikke frivilligt får taget en drikkevandsanalyse.

### Virksomheder

Ved udgangen af 2017 havde Struer kommune 27 listevirksomheder, der reguleres ved miljøgodkendelse (kategori 1a og 1b), 73 mindre virksomheder der reguleres ved "brugerbetalingsbekendtgørelsen" (kategori 2) og 41 autoværksteder (kategori 2), hvor en branchebekendtgørelse udgør hjemmelsgrundlaget.

Miljøtilsynsbekendtgørelsen fordrer gennemførelse af et antal miljøtilsyn for de tre kategorier: kategori 1a, 1b og 2. Antallet beregnes ud fra flere parametre: a) en vis årlig procentandel af det samlede antal virksomheder i hver kategori, b) samtlige virksomheder indenfor et vist åremål, afhængig af kategori, og c) ved hjælp af risikoscore baseret på forureningsstørrelse.

Miljøtilsynsbekendtgørelsen har desuden krav om mindst to tilsynskamper pr. år. Virksomhedsgruppen og landbrugsgruppen udfører hver en kampagne.

På baggrund af ovenstående blev der på virksomhedsområdet i 2017 afholdt 16 tilsyn på listevirksomheder, 15 tilsyn med "brugerbetalingsvirksomheder" og 13 tilsyn på autoværksteder.

Der blev udført en tilsynskampagne for olieudskilleranlæg. Med de udførte tilsyn lever kommunen op til omfanget af tilsyn, jævnfør miljøtilsynsbekendtgørelsen.

### Jordforurening

Jordforureningsområdet har i 2017 kun omfattet ordinære sager. Blandt disse kan nævnes tilladelser, håndhævelser, uheld med tankanlæg, akutforureninger, jordflytninger, forureningsundersøgelser og jordforureningsregistreringer.

## Natur & Landbrug

### Landbrug

1. august 2017 trådte en ændring af den 10 år gamle husdyrgodkendelseslov i kraft. Uvisheden omkring lovændringens betydning for erhvervet har givet et ujævnt flow af ansøgninger om tilladelser eller godkendelser til ændringer og udvidelser på husdyrbrugene.

Struer Kommune har i 2017 meddelt to miljøgodkendelser af husdyrbrug, en efter den gamle og en efter den nye lov. Der er i årets løb meddelt fem tillæg til miljøgodkendelser til allerede miljøgodkendte husdyrbrug.

I 2017 er der foretaget revurdering af to miljøgodkendelser af husdyrbrug.

Ved udgangen af 2017 er der i alt 59 husdyrbrug, der har en miljøtilladelse eller en miljøgodkendelse. Herudover er der i kommunen 13 husdyrbrug, der er miljøgodkendt efter Miljøbeskyttelsesloven. Sidstnævnte er godkendelser, der er meddelt før Husdyrgodkendelsesloven trådte i kraft i 2007.

Igen i 2017 har der været en del sager efter anmeldeordningen for husdyrbrug. Kommunen har truffet 14 afgørelser i anmeldesager, hvor det ansøgte kan bringes til udførelse uden at det udløser krav om miljøtilladelse eller miljøgodkendelse.

I 2017 er der gennemført i alt 70 miljøtilsyn på husdyrbrug. I forbindelse hermed er der gennemført 30 kampagnetilsyn, hvor der har været ekstra fokus på møddingspladser og ensilageopbevaringsanlæg. Med de udførte tilsyn lever kommunen op til omfanget af tilsyn, jævnfør miljøtilsynsbekendtgørelsen.

### Natur

God natur skaber vi sammen. I 2017 er der derfor igangsat en række naturplejetiltag i tæt samarbejde og dialog med vores lodsejere med det formål at forbedre tilstanden i værdifulde naturområder.

Ved Skibdalen har vi udvidet naturplejeprojektet med kommunale lånegeder og startet et "gedegumleaug". Gederne skal bekæmpe brombærkrat på de smukke kystskråninger.

Omkring Kilen fortsætter kampen mod gyvel med hjælp fra geder. Lodsejere har også i år givet en hjælpende hånd med gyvel- og trærydning på Kilens skråninger, så den sjældne overdrevsnatur bedre kan trives. En gruppe internationale

Gymnasieelever fra Struer Statsgymnasium har også fældet gyvel.



På Jegindø har Struer Kommune opsat hegn omkring strandenge bl.a. ved Jegindødæmningen nedenfor Kirkebakken. Hegnet skal sikre at strandengene forsat kan afgræsses og ikke gror til i høje tagrør. Afgræsningen bevarer guldalderlandskabet omkring Limfjorden.

I samarbejde med lodsejere har kommunen oprenset Odby Gadekær for at forbedre gadekærets naturindhold og for at forskønne landbysmiljøet.

Struer Kommune har støttet det frivillige arbejde omkring naturpleje i Hellerød Kær gennem EU Riggilde-LIFE projektet. Sammen med naturplejeforeningen er der afholdt et vellykket sommerarrangement med mange deltagere. Kommunen har desuden deltaget i et Åbent Hus landbrugsarrangement og formidlet hvordan landbrug og natur arbejder sammen om naturpleje.

På Venø har Struer Kommune forsat støttet et projekt, der bekæmper rynket rose (hyben rose).



I 2017 er der igangsat aktiviteter, der skal vise omverden, at vi i Struer Kommune har en sjælden og værdifuld natur. Vi har afholdt borgermøde omkring naturkapitalindeks. Natureksperter har deltaget i en bioblitz omkring Kilen og fundt mange sjældne plante- og dyrearter. Endelig er en kortlægning af sjældne svampe omkring Kilen igangsat.

Formidling af vores naturværdier er også en vigtig opgave, når vi i Struer Kommune markedsfører os overfor potentielle turister og tilflyttere. Der er afholdt guidede naturture som skal hjælpe borgere og turister til oplevelser og indsigt i de lokale naturværdier.

### Vandløb

Struer Kommune forestår vedligeholdelsen af ca. 100 km offentlige vandløb. Vedligeholdelsen udføres efter de bestemmelser, som er vedtaget i regulativerne for de enkelte vandløb. Entreprenør-

firmaet Markussen I/S står for den ordinære vedligeholdelse i perioden 2015-19.

Vandløbene vedligeholdes en gang årligt, primært ved miljøvenlig grødeskæring med anvendelse af håndredskaber. Få vandløbsstrækninger vedligeholdes med mejekurv. En enkelt kort strækning af Resen Bæk vedligeholdes to gange årligt.



Ud over den ordinære vedligeholdelse (grødeskæring) vurderes andet behov for vedligeholdelse løbende. Det drejer sig om oprensning af sandaflejringer, tømning af sandfang og beskæring af træer og buske langs vandløbene.

I 2017 er sandfanget i Bredekær Bæk tømt. Der er foretaget ekstra beskæring af træer langs enkelte vandløb. En kort rørlagt strækning af Dynd Å er blevet vedligeholdt ved genlægning af rør og isætning af rist inden Bonnesigvej.

Vandløbsprogrammer som blandt andet tilgås via GIS, er vigtige redskaber til den daglige styring af vandløbsvedligeholdelsen og til det øvrige vandløbsarbejde. Herudover er programmerne til stor gavn ved borgerhenvendelser vedrørende vandløb i kommunen.

I december 2017 er der startet opmåling af i alt 20 km offentlige vandløb. Opmålingerne giver et billede af vandløbenes nuværende udformning og tilstand, og er et godt udgangspunkt for den forestående revision af vandløbsregulativerne.

I bestræbelserne på at efterleve kravene i Statens vandplaner er der i 2017 arbejdet på at lave tekniske forundersøgelser af 10 fiskespærringer i Linde Bæk. Undersøgelserne skal klarlægge muligheden for at få spærringerne fjernet. Efter tidligere forundersøgelse i Hjerm bæk er et projekt med åbning af rørlagt vandløb blevet detailplanlagt sammen med et forsinkelsesbassin ved Hjerm.

### Veje, stier og grønne områder

De sidste par år er der blevet bygget om – først på Parkskolen og derefter på Struer Energi Park. Hovedindgangen til den nye Struer Energi Park er flyttet fra den nordlige ende til midt på bygningens østside og i den forbindelse blev det besluttet, at adgangsarealet skulle forskønnes.

Projektet By+Havn startede op 1. juni 2017. Projektet har bl.a. bestået i etablering af pumpebygværk, regnvandsledninger og etablering en stormflodsmur. Projektet ender ud i en flot havnefront der er fremtidssikret mod stormflod og en flot oplevelse for borgere og gæster i Struer.

Park og Vej fortsatte i april 2017 arbejdet med at etablere cykelsti i vestsiden af Hjermvej. Cykelstien blev færdiggjort etapevis og var helt færdig til sommerferien. Projektet blev afsluttet med et nyt slidlag på Hjermvej så helheden blev flot.

I forbindelse Struer Kommunes 100 års købstadsjubilæum blev der i anlægget anlagt et flot blomsterbed, hvor der stod Struer 100 år. Anlægget har en lang historie og i 2017 blev der i samarbejde med Struer Museum etableret en ”lytteplads” ved andedammen i form af en talende infostander.

### Kollektiv trafik

Busdriften administreres af Midttrafik og Struer Kommune i samarbejde. Der er én bybus i Struer by samt fem lokalruter, som betjener borgerne i kommunen.

### Kommunale bygninger

Anden etape af etablering af den nye Limfjordskole er i 2017 afleveret og ibrugtaget.

Vedligeholdelsesplaner for 2017 er fulgt. Ud over det daglige vedligeholdelsesarbejde har der været sat enkelte mindre ombygningsprojekter i gang.

Der er i 2017 foretaget udskiftning af lyskilder, lamper, cirkulationspumper, ventilationsanlæg, varmeveksler m.m. Det medfører, at der fremover bliver sparet 120.000 kWh og 347.000 kWh varme.

Derudover er der i 2017 lavet nye CTS anlæg på Limfjordsskolen, Breddal Skole, Info Center Struer, Musikskolen, Baunegården, Thyholm Skole og Midtpunktet. CTS anlæggene sørger bl.a. for at pumper, varme- og ventilationsanlæg kun kører når der er behov for det.

### Fritidsområdet

2017 var året, hvor Struer Energi Park stod færdigt, efter flere års ombygning og udbygning af Struer Hallerne og Struer Svømmehal. Vi kunne derfor byde velkommen i et stort moderne og tidsvarende center med springfaciliteter, opvisningshal, squashbaner, fitnesscenter, svømmehal og ikke mindst et sportstov med café.

Et af årets højdepunkter var, da Struer Energi Park blev vært for Nordic Fight Night og Team Saurland boksestævnet med den lokale boksestjerne Dina Thorslund.



Et andet område, som har fyldt meget i 2017, har været udbygningen og moderniseringen af Ro- og Kajakklubbens bygninger på Bremdal Strand. Der arbejdes fortsat med finansieringsplan af byggeprojektet - et projekt til 13 mill. kr.

Der er indledt forhandlinger med Lindtorp Flyvecenter om ny lejeaftale for brug af Lindtorp Flyveplads. I den forbindelse har der været fokus på opfyldelse af miljømæssige krav og generel vedligeholdelse af faciliteterne, som gerne skal resultere i en ny og visionær fremtidig aftale fra 2018.

I forbindelse med udbygning af Limfjordsskolen er idrætshallen blevet udvidet, således der nu er en idrætshal i fuld størrelse.

For første gang arrangerede Dansk Hanggliding og Paragliding Union Struer Sky Rallystævne på Lindtorp Flyveplads.

Struer Cykelklub var endnu engang medarrangør af DM i Mountainbike, som blev afviklet i Klosterheden. Struer Cykelklub er samtidigt i gang med forberedelserne til en spændende bynær træningsbane for mountainbikere i Struer Idrætspark.

Der blev for 3. gang afviklet Run to the Beat med ca. 2900 deltagere, hvilket var en forbedring fra året før. En af grundene hertil har klart været muligheden for at vælge flere forskellige distancer.

Struer Sejlklub var over to weekender i maj vært ved Sejlsportligaens 1. og 2. divisionssejlere i bådtypen J/70. Et spændende og publikumsvenlig sejlarrangement.

Generelt for alle førnævnte begivenheder, fik de alle medieomtale, både som enkeltbegivenhed, men også i forbindelse med Struers 100 års købstadsjubilæum.

### Kulturområdet

To store begivenheder prægede i 2017 kulturområdet i Struer Kommune, nemlig Struers 100 års købstadsjubilæum og Aarhus europæisk kulturhovedstad 2017.

Købstadsjubilæet gav mange kulturelle oplevelser i løbet af året, hvor ikke mindst We Create Magic præsenterede et enestående 3D lyd- og lysshow med rådhuset som lærred ved jubilæets åbning.

Efter flere års indledende aktiviteter løb Aarhus 2017 af stablen og medførte en række kulturoplevelser i hele regionen og flere arrangementet i Struer, afsluttende med forestillingen "Seahorses – Myter og Halmballer" på havnen.

I lighed med tidligere år er det støttet op omkring koncertrækker, teater og kunst.

Der er indgået ny egnsteateraftale mellem Operan i Midten og Struer, Holstebro, Herning og Ikast-Brande kommuner, for perioden 2017 til og med 2020.

Udbygning og modernisering af Limfjordsskolen giver nye muligheder for sognegårdsfaciliteter i multisalen.

Der er taget initiativ til afsøgning af muligheder for udstillingsfaciliteter for Frede Jacobsens spæn-



dende private samling af motorer, modelskibe, modeljernbane mv. Udstillingsfaciliteterne ønskes så vidt muligt placeret på havneområdet, med deraf følgende synergieffekt i forhold til Nordvestjysk Fjordkultur og Struer Jernbanemuseum.

### Bibliotek

På Struer Bibliotek er opgaven at danne og uddanne. Vi tilbyder en blanding af traditionelle bibliotekstilbud og en lang række arrangementer, som henvender sig til alle aldre, fx forfatterforedrag, børnearrangementer og børneteater. I læsesalen har man mulighed for at læse mange af dagens aviser og benytte en computer – der er også adgang til flere udenlandske aviser online.

Når vi arbejder med at flytte biblioteket fra at være udelukkende et bibliotek til at være borgernes hus, så betyder det, at vi skal have en indretning, som lægger op til at man i højere grad kan komme og slappe af. Vi har derfor prioriteret at afsætte midler til maling, gulvtæpper og en generel opdatering til en mere cafeagtig stemning med dybe lænestole, hyggeligt miljø og mulighed for kaffe også udenfor den betjente åbningstid. Det er en længerevarende proces at flytte rundt og inddele biblioteket i "rum" og da vi ikke ønsker at lukke biblioteket ned, skal lokalet fungere samtidig med, at vi bygger om. Dette betyder, at vi forventer, at renovering og ombygning vil vare til og med 2019.

I 2017 har vi koncentreret os om at skabe rammerne for et nyt ungehjørne. Indretningen af lokalet sker i 2018 i samskabelse med en række unge, som indgår i en arbejdsgruppe. På den måde håber vi at få skabt et rart og hyggeligt miljø, hvor de unge har lyst til at færdes – ikke bare når de har brug for viden, men også en lørdag eftermiddag. I 2018 fortsætter vi med læseområde, faglitteratur mv.

I 2017 er der ligeledes brugt meget tid på Aarhus Europæisk Kulturhovedstad 2017. Opgaven har været administrativt forankret i Infocenteret og det har primært været bibliotekets personale, som har løst den administrative opgave og at alle aktiviteterne udført af eller sammen med andre aktører lokalt og i regionen.

Vi har i perioden 2013 til 2017 været Europe Direct Center. Den opgave har vi søgt ind på igen og fået lov til at være også i perioden 2018-2020. Opgaven går ud på at være med til at formidle viden om EU i Region Midtjylland – og aktiviteterne i projektet tager udgangspunkt fra Struer.

### Struer Musikskole

Musikskolen tilbyder undervisning i musik til børn, unge og voksne i Struer Kommune. Der er tilbud til talentfulde elever og tilpasset undervisning til elever med særlige behov. Gennem udvikling af den enkelte elevs musikalske færdigheder bliver der skabt forudsætninger for livslang, aktiv deltagelse i musiklivet både som udøvere og lyttere. Målet er at udvikle den enkelte elevs talent og sætte fokus på fællesskabet omkring musikken.

Vores samarbejdspartnere er først og fremmest de andre uddannelsesinstitutioner, for eksempel Struer Statsgymnasium og kommunens folkeskoler. Musikskole er startet på at undervise i skoletiden efter "tandlægemodellen" og håber, at denne ordning kan brede sig til flere folkeskoler. Derudover arbejdes der tæt sammen med de omkringliggende musikskoler, kommunens kulturinstitutioner, daginstitutioner og plejehjem. Inden for dette område er vi i gang med at udvikle på, hvordan man kan anvende musik terapeutisk. Blandt andet har vi i 2017 gennemført flere projekter på Lærkehuset i Struer og Solvang på Thyholm. Musikskolen samarbejder også med erhvervslivet og har gode relationer til Struer Handelsstandsforening omkring koncerter i gågaden. Samarbejdsprojekterne er med til at synliggøre musikskolen og dermed skabe et godt renommé i lokalsamfundet.

Alt i alt har 2017 været et ekstraordinært travlt, men også et godt år for Struer Musikskole. Vi har gennemført flere store og meningsfulde kulturelle projekter, blandt andet En By Spiller Op, Aarhus 2017 og Struers 100 års købstadsjubilæum. Derudover har vi i 2017 afholdt rigtig mange arrangementer på musikskolen.

### Skole- og dagtilbud

#### **Om- og tilbygning i Vestbyen Dagtilbud og Østbyen Dagtilbud**

I budgetforliget for 2018 blev følgende besluttet:

**Vestbyen Dagtilbud:** Der er i 2017 afsat 8 mio. kr. til om- og tilbygning af Vestbyen Dagtilbud (Bulderby) og yderligere 11.387.000 kr. i 2019 for at leve op faglige og bygningsmæssige krav. Vestbyen Dagtilbud skal udbygges til 30 vuggestuepladser, 100 børnehavepladser, 1 produktionskøkken og personalefaciliteter.

**Østbyen Dagtilbud:** Der er afsat ca. 2 mio. kr. i 2018 og 12 mio. kr. i 2010 til etablering af nyt byggeri idet den eksisterende institution på Struerdalvej nr. 24 huses i en midlertidig placering med en dispensation for bygningens anvendelse som daginstitution, der ophører medio 2019.

#### **Indsatser på dagtilbudsområdet**

Struer Kommune iværksatte i 2017 et 2-årigt kompetenceudviklingsforløb for alle fastansatte i 0-6 års området med lektor Ole Henrik Hansen fra Danmarks Institut for Pædagogik og Uddannelse omhandlende kvalificering af relationskompetencer.

#### **Børnetal**

Der blev i 2017 født 192 børn i Struer Kommune, hvilket er 9 børn flere end i 2016.

#### **Tosprogede i dagtilbud**

Børne- og Uddannelsesudvalget besluttede i september 2017 at fastholde en byrådsbeslutning fra 2004 om at der maksimalt må være 30 % tosprogede pr. institution i Struer Kommune.

#### **Integrationsmidler**

Børne- og Uddannelsesudvalget afsatte i maj 2017 et engangsbeløb på 436.389 kr. til øget fokus på integration på 0-6 års området. Midlerne er afsat til etablering af en række kompetenceforløb med henblik på at påbegynde en mere systematisk opkvalificering af relevante medarbejdere samt til ekstra personaleressourcer, der skal understøtte tosprogede børns sociale integration.

#### **Kvalitet i dagtilbud**

I forbindelse med budgetvedtagelsen for 2018 bevilgede byrådet en budgetudvidelse på 3,3 mio. kr. til dagtilbudsområdet. Budgetudvidelsen skal opprioritere kvaliteten i dagtilbuddene.

#### **Landsbyordning i Hjern**

Der blev 1. august 2017 etableret ny landsbyordning i Hjern (3-årigt forsøgsordning), hvilket betyder at skole, dagtilbud og SFO får fælles leder og fælles bestyrelse.

#### **Ny ressourcefordelingsmodel for dagtilbud**

Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte marts 2017 en ny ressourcefordelingsmodel for dagtilbud gældende fra august 2017.

Princippet for den nye ressourcefordelingsmodel:

- Der gives forlods en grundfordeling på 150.000 kr. til hvert distrikt
- Der gives en ressourcefordeling pr. barn i forhold til aldersgruppe/modul
- Modellen er kun udregnet på løn
- Diverse børnetalsafhængige udgifter vil blive indregnet i ressourcefordelingsmodellen
- De faste udgifter (bygningseudgifter mv.) tildeles som en grundfordeling uden for ressourcefordelingsmodellen
- Ressourcefordelingen til specialområdet, herunder ressourcepædagogerne, tildeles som en grundfordeling
- Østbyen Dagtilbud får et tillæg på 176.089 kr. til ekstra ledelse pga. størrelse. Fordelingen kommer fra provenuet ved fastholdelse af SFO-taksterne.
- Der er i den nye model indarbejdet en brutto-besparelse på 1.615.914 kr. i forbindelse med byrådets beslutning om, at der skal spares 3.432.076 kr. på ledelse i skoler og dagtilbud.

#### **Ny ressourcefordelingsmodel for skole og SFO**

Børne- og Uddannelsesudvalget godkendte marts 2017 en ny ressourcefordelingsmodel for dagtilbud gældende fra august 2017.

Princippet for den nye ressourcefordelingsmodel for skole og SFO:

- Der tildeles 100.000 kr. årligt pr. klasse til almenområdet 0. - 6. klasse og 111.872 kr. til 7. - 10. klasse (elev nr. 29, 57, 85 og 113 i en klasse udløser en ekstra klasse)
- Skolerne gives en grundfordeling (0 - 130 elever på 1.100.000 kr., 131 - 250 elever på 800.000 kr. og skoler med over 251 elever får 500.000 kr.)
- Der tildeles ressourcer pr. elev i 0. - 6. klasse og i 7. - 10. klasse efter forholdstal 31,5/35 timer (gælder også elever i specialtilbud og elever i modtagelsesklasserne)
- Ud over almentildelingen, tildeles der ekstra ressourcer til elever i specialtilbud og modtagelsesklasserne jf. nuværende serviceniveau

- Ressourcetildelingen til SFO indgår i skolens samlede budget
- Modellen er kun udregnet på løn
- De faste udgifter (bygning udgifter mv.) tildeles som en grundtildeling uden for ressource-tildelingsmodellen
- Diverse elevtalsafhængige udgifter vil blive indregnet i ressource-tildelingsmodellen
- Der tildeles forlods ressourcer til specialundervisningsopgaver (SUS) og opgaver i forbindelse med tosprogede børn (modtagelsesklasserne)
- Der kan forlods tildeles ressourcer til større skolevæsens opgaver. Små opgaver påtager skolerne sig på skift, og der tildeles således ikke ressourcer til disse opgaver
- Uanset skolestørrelse/elevtal skal der ud af tildelingen udsendes de nødvendige midler til sekretærhjælp og mellemledere
- Der er såkaldt "forbundne kar" mellem den centrale SUS konto og skolernes konti
- Ressourcetildelingen reguleres hver måned ud fra det faktiske elevtal
- Thyholm Skole, Limfjordsskolen og Parkskolen vil, jf. børne- og uddannelsesudvalgets tidligere udmelding, få et samlet tillæg på 1.006.631 kr. til ekstra ledelse pga. størrelse. Tildelingen kommer fra provenuet ved fastholdelse af SFO-taksterne. Tildelingen er beregnet forholdsmæssigt i forhold til lønudgifterne på Parkskolen, Limfjordsskolen, Thyholm Skole og Østbyen Dagtilbud.
- Der er i den nye model indarbejdet en brutto-besparelse på 1.659.458 kr. i forbindelse med byrådets beslutning om, at der skal spares 3.432.076 kr. på ledelse i skoler og dagtilbud.
- Skolernes ressource-tildelingen sker ud fra elevtal og reguleres pr. 5. september og 5. marts med virkning fra 1. august og 1. februar.

### Skole-IT

I forbindelse med budgetaftale 2018-21 blev der over 3 år afsat 11.806.000 kr. til fastholdelse af kommunens serviceniveau til skole-IT. Der er indgået en treårig leasingaftale om PC og iPads til kommunens skoler. Aftalen inkluderer forsikring og at IT-udstyr udskiftes hvert fjerde år.

### Læringslokomotivet

Børne- og Uddannelsesudvalget bevilgede i marts 2017 midler til Struer Kommunale Ungdomsskolen til gennemførelse af Læringslokomotivet - et intensivt camp forløb på 4 uger i september 2017 og september 2018 for 20 af kommunens elever på 8. klassetrin. Målsætningen med læringslokomotivet er, at elever, der har deltaget i forløbet,

opnår de nødvendige karakterer i dansk og matematik ved deres 9. klasses prøve og bliver vurderet uddannelsesparate, så de har mulighed for at blive optaget på en ungdomsuddannelse.

### Indvielse på Limfjordsskolen

Efter 1,5 års byggeri blev Limfjordsskolens ombygning indviet i september 2017. Byggeriet har kostet ca. 66 mio. kr. og huser nu over 600 elever fra almenområdet samt kommunens special- og modtageklasser.

Med færdiggørelsen af Limfjordsskolens byggeri blev Struer Østre Skole lukket som skolematrikel i juni 2017. Struer Øster Skole er i vinteren 2017/18 blevet revet ned.

### Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR)

Forældrekurset *De utrolige år* (DUÅ) er nu et fast tilbud i Struer Kommune. DUÅ drives af PPR, og er et åbent tilbud, som forældre kan søge på eget initiativ.

I begyndelsen af året blev en film om DUÅ-kurset lanceret, hvor familier, tidligere kursister, fortalte om de positive effekter de havde oplevet ved at deltage i kurset.

Den gode og direkte omtale fra familier, der havde deltaget på kurset, spredtes hurtig via filmen på Facebook, og har betydet en stor ansøgning til kurset.

PPR har to uddannede DUÅ-undervisere, der varetager alt undervisning og koordinering af holdene.

I den daglige drift har PPR fokus på den tidlige og forebyggende indsats og dermed på at være lettilgængelige sparringspartnere for personalet i skoler og dagtilbud. Fokus for samarbejdet er, at alle børn kan trives og udvikle sig i deres lokale børnefællesskaber i dagtilbud og skoler. Der er stor opmærksomhed på at sikre den rette balance mellem det forebyggende arbejde og den specialiserede udredningsindsats for børn med særlige vanskeligheder. Effekten af denne opmærksomhed er, at der i 2017 er reduceret markant i ventetiden for udredninger, og at der er oplevet et mindre fald i antallet af børn, der er indstillet til udredning.

### Familieafdelingen – myndighed i forhold til udsatte børn, unge og familier

Der har igen i år været travlhed på myndighedsområdet.

Der er modtaget et rekordstort antal underretninger på i alt 372 mod sidste år, hvor tallet var 302. Det er over en fordobling siden 2010, hvor regi-

streringen begyndte.

Myndighedsafsnittet består fortsat af fire specialiserede enheder: Modtagelsen, Handicap-, Børne- og Ungeteamet. Specialiseringen er med til at kvalitetssikre indsatsen i de enkelte områder. Medarbejderne har mulighed for at opøve og vedligeholde ekspertisen inden for et mere afgrænset udsnit af lovgivningen og/eller opnå et tættere og bedre kendskab til samarbejdspartnere, der naturligt knytter sig til de enkelte områder.

### Projekt 'Fremskudt Socialrådgivningen

Projekt 'Fremskudt Socialrådgivningen' så dagens lys i starten af 2017. Projektet er et konsultativt tilbud, der retter sig mod alle ansatte i dagtilbudene i Struer Kommune. Tilbuddet ydes af socialrådgiverne i Familieafsnittets Modtagelsesteam. Indsatsen understøtter med god effekt den tidlige forebyggende indsats og er værdsat af dagplejere og det pædagogiske personale.

### Projektet "Familier i Forandring"

2017 var året, hvor Projektet "Familier i Forandring" blev startet.

Formålet med projektet er sikre en mere helhedsorienteret, koordineret og samlet indsats for hele familien på tværs af kommunens myndighedsområder. Tre socialrådgivere fra henholdsvis Jobcenter, Handicap og Psykiatri samt Børne- og Familiecentret udgør projektets team af familierådgivere.

Der laves i samarbejde med familien en "familieplan", der tager udgangspunkt i de udfordringer, familien selv ønsker at arbejde med.

En fremtrædende fordel ved projektet er, at familien er fri for at forholde sig til flere rådgivere fra forskellige centre. De får derfor en bedre relation og et bedre samarbejde med den ene rådgiver, der sikrer koordineringen i deres egen helhedsorienterede familieplan. Målet med indsatsen er at højne den borgeroplevede kvalitet i indsatsen og at sikre alle familiens medlemmer bedre trivsel. På den lange bane sigtes efter at forældrene kan blive selvforsørgende, og at familien kan leve et bedre og mere selvstændigt liv.

### Familiehuset

Her ydes åben anonym rådgivning, familiebehandling, terapi og gruppebehandlingstilbud til visiterede børn, unge og familier. Der er gruppetilbud for børn i skilsmisefamilier samt grupper for

søskende til handicappede børn eller til børn, hvor forældre er særligt psykisk sårbare.

Der tilbydes gruppebehandlingsforløbene "Cool Kids" til børn med angstlidelser i alderen 8 til 12 år og "Chilled Kids" i alderen 13 til 18 år. I behandlingstilbuddet deltager forældrene sammen med deres børn. Vi har i 2017 erfaret at flere børn end før har angstsymptomer, og derfor har personalet gennemført en kompetenceudvikling på angstområdet, så vi kan imødekomme den forventede efterspørgsel på angstbehandling.



"FIT på hjernen"

Vi har fortsat fokus på brugen af FIT (Feedback Informed Treatment) i vores behandling. FIT er ikke i sig selv en behandling, men snarere en særlig måde at inddrage borgerens vurdering af den behandling, som borgeren får. Man kan sige, at FIT giver borgeren mere indflydelse på behandlingen, og markerer, at vi må forstå, at borgeren er ekspert i sit eget liv. Vi har store forventninger til, at FIT kan hjælpe os med at få mest mulig effekt ud af den behandling, som vi udfører.

Borgerinddragelse er et af familiecenterets nøglebegreber, og FIT er et af de værktøjer, der understøtter denne tilgang. Vi forventer, at FIT kan inspirere og kvalificere hele Familiecenterets opmærksomhed på borgerens motivation og engagement i at lære og udvikle sig til et mere selvstændigt liv.

### "Nordstjernen" – et bo- og aflastningstilbud for børn og unge med betydelige og varige funktionsnedsættelser.

På Nordstjernen er børnenes gode hverdagsliv i centrum for den pædagogiske indsats og praksis. Vi har det seneste år arbejdet med kompetenceudvikling, så alle medarbejdere er opdaterede i den pædagogiske metode "KRAP" (Kognitiv Resourcefokuseret Anerkendende Pædagogik).

Nogle af børnene på Nordstjernen har særligt

komplekse udfordringer og behov, og for at kunne imødekomme dem på bedste vis, har vi også sikret kompetenceudvikling indenfor den neuro-pædagogiske tilgang.

Organisatorisk er der sket et generationsskifte i ledelsen, med to nye afdelingsledere.

Arbejdet med at definere værdier, mission og vision er afsluttet. Og der er arbejdet med præcisering af kerneopgaven og strategiske fokusområder.

En re-designet hjemmeside er færdig og sikrer tydelig og gennearbejdet formidling om hvad Nordstjerne tilbyder og står for til både forældre, professionelle og andre samarbejdspartnere.

Læs mere på [www.struer.dk/nordstjernen](http://www.struer.dk/nordstjernen).

### Sundhedsfremme og forebyggelse

Sundhed er en forudsætning for, at borgerne kan leve det liv, de ønsker. Mange lever dog med fysisk og mental sygdom, der i væsentlig grad kunne have været forebygget.

Alle borgere er på forskellige tidspunkter af deres liv i kontakt med kommunen – fx i sundhedsplejen, dagtilbud, skoler, jobcentre og i ældreplejen. Og alle borgere færdes i byrummet, i naturen og lever deres liv i vores fælles samfund. Kommunerne har derfor nogle helt unikke muligheder for at bidrage til at fremme sundheden og forebygge sygdom hos borgerne.

### Sundhedsområdet

I 2017 blev der oprettet en diætist funktion i Sundhed og Omsorg. Ansættelse med baggrund i Struer Kommunes Værdighedspolitik (ernæringsvurdering, det gode måltid) med særligt fokus på de svage ældre, ernæringscreening og identifikation af utilsigtet vægttab (opsparing).

Angående hjerterehabilitering er der sket en omlægning af fase 2 fra regional til kommunal opgave, 46 borgere har været tilbudt en indsats bestående af træning og gruppemøder. Der etableres en ny indsats på tværs i afdelingen, som fortsat er under udvikling.

Der opleves en stigende efterspørgsel generelt på tilbud om patientuddannelserne og indsatser i forhold til svær overvægt og diabetes, særligt efter lukningen af diabeteskolen på sygehuset i Holstebro. Ligeledes efterspørges der på forløb vedrørende kræft og tilbud til kræftramte.

I perioder har der i 2017 været ventetid på opstart af de borgerrettede forløb.

I 2017 har ca. 1000 borgere "takket ja" til at blive henvist til et kommunalt rygestopforløb fra enten Hospitalsenheden Vest, almen praksis eller kommunale afdelinger. Mere end 2.500 borgere har deltaget i kommunale rygestopforløb. De foreløbige resultater fra de seks kommuner viser oven i købet, at knap halvdelen af deltagerne der gennemfører et rygestopforløb, stadig er røgfri efter et halvt år. Desuden viser analyser fra Sundhedsstyrelsen fra efteråret 2017, at omkring 83 % af deltagerne har ingen eller en kort uddannelse. Det betyder, at indsatsen bidrager markant til at reducere social ulighed i sundhed.

### Den kommunale tandpleje

Tilbud til vederlagsfri tandpleje blev i 2017 givet til 4.226 børn og unge under 18 år bosiddende i Struer Kommune. Samlet modtog 99,8 % af de 0 til 15-årige tilbuddet på de kommunale klinikker. Den tilsvarende procent for de 16 til 17-årige er 95,3 %.

119 plejehjems/plejeboligbeboere samt fysisk eller psykisk handicappede hjemmeboende med særligt behov modtog kommunens omsorgstændplejetilbud. Der opkræves brugerbetaling i Struer.

Tandreguleringsprocenten for årgang 2002 er 23,8 %. Center for Tandregulering Nordvestjylland (CTN), der er et fælleskommunalt center, står for tandregulering af alle børn og unge fra Skive, Lemvig, Thisted og Struer. Centret er beliggende på havnefronten i Struer.

Der foreligger en specifik handleplan for tandplejen. Børn og unge er delt op i følgende tre grupper; 0-5 år, 6-12 år og 13-18 år. For hver af disse grupper er der opstillet mål for:

Hvad vi ønsker, at forældrene/de unge ved og kender til?

Hvad vi forventer af forældrene/de unge?

Hvad vi i tandplejen tilbyder?

I handleplanen er der opstillet mål for tandsundheden frem mod 2020, hvilke der fortsat arbejdes frem mod. På mange områder ligger Struer fint på niveau med lands- og regionsgennemsnittet.

Regionen har en forsyningsforpligtelse. Der blev for 2017 indgået en aftale med regionen om benyttelse af 53 regelmæssige undersøgelses- og behandlingspladser, samt 11 pladser til behandling i narkose af børn og voksne tilhørende målgruppen. Der opkræves brugerbetaling i Struer.

Der visiteres mellem tandplejetilbud i omsorgstændpleje, specialtændpleje eller almindelig sygekirkstændpleje.

### Sundhedsplejen 2017

I sundhedsplejen er vores fokus i 2017 både på forebyggelse til udsatte og sundhedsfremme til alle - uanset om det er børn eller nybagte forældre.

I sundhedsplejen har vi ved årsskiftet startet en overvægtsklinik for de 3-17-årige overvægtige børn. Klinikken tager udgangspunkt i Holbækmetoden, som bygger på forskning fra Enheden for Overvægtige Børn og Unge. Behandlingen består af seks konsultationer med skiftevis sundhedsplejerske og diætist det første år, og

færre den efterfølgende tid. Barnet får en individuel behandlingsplan og rådgivning om vægtregulering, mad og motion. Det er en forudsætning for at kunne modtage behandlingstilbuddet, at forældrene deltager og støtter livsstilsændringerne. Klinikken, som ligger i Sundhedscentret, har kapacitet til 40 børn, og der er pt. venteliste på ca. seks måneder.

For at kunne imødekomme de sundhedsudfordringer, der kan forekomme hos flygtningefamilier i integrationsperioden, har vi udarbejdet et screeningsredskab til forældre med spæd- og småbørn. Det giver os mulighed for at tilbyde en særlig forebyggende indsats til familier med specifikt behov.

Sundhedsplejen har i samarbejde med to andre centre tilsluttet sig skolesundhed.dk, som er en elektronisk database udviklet i et samarbejde mellem en række kommuner, forskere og fagfolk inden for børnesundhed, Institut for Folkesundhed på Aarhus Universitet og TrygFonden. Over 50 kommuner har pt. tilsluttet sig skolesundhed.dk.

Skolesundhed.dk rummer validerede spørgeskemaer til både indskoling, mellemtrin og udskoling, foruden Ungeprofilundersøgelser. Tilslutningen vil i Struer Kommune foregå i etaper, begyndende med ungeprofilundersøgelsen og udskolingsundersøgelsen. Med skolesundhed.dk bliver det muligt at arbejde på et mere sikkert datagrundlag, vi kan målrette vores indsatser efter hvor behovene er, vi kan se, om det vi laver virker, og vi kan sammenligne os intern i kommunen og med andre kommuner i forhold til børnenes sundhed, trivsel og risikoadfærd.

### Omstilling i det danske sundhedsvæsen

Den daværende regering formulerede tilbage i 00'erne en vision for et specialiseret sygehusvæsen. Siden da er der satset massivt på at realisere visionen, og i disse år er den ved at være virkelighed med nye specialiserede sygehuse, hvor hospitalet i Gødstrup er et eksempel herpå.

Struer Kommune arbejder nu på at forankre et langt større ansvar for sundheden i borgerens nærmiljø – det vil sige i kommunen og almen praksis med tæt samarbejde med specialister på sygehuse.

Struer Kommune har en unik mulighed for at have et længerevarende samarbejde med borgeren og derved fremme borgerens sundhed og forebygge, at borgerens eventuelle sygdom forværres.

Det gør kommunen gennem veludbyggede tilbud på sundhedsområdet og en bred palette af indsatser på daginstitutionsområdet, folkeskolen, jobcentre, foreningslivet og i de mange tilbud til ældre.

Nærheden til borgeren giver også kommunerne gode forudsætninger for at forebygge ulighed i sundhed.

Efterfølgende ses eksempler på denne udvikling.

### Aktivitet

I takt med at flere borgere passes i eget hjem, er der stigende efterspørgsel på aktiviteter og muligheder for, at borgerne kan komme ud i aktivitetstilbud. I foråret 2017 frigav Socialudvalget midler til at udvikle en indsats om "Udeliv" for de borgere, der vil have glæde af et sådan tilbud. Der blev etableret en udelivs-hytte ved boldbanerne i Bremdal, som benyttes minimum én gang ugentligt af borgere fra plejecentre og hjemmeboende, som er visiteret ind i aktivitetsområdet.

### Akutområdet

Som led i den 'Fælles udmøntningsplan for den nationale handlingsplan for den ældre medicinske patient' har Sundhedsstyrelsen udarbejdet faglige anbefalinger for kvaliteten i kommunale akutfunktioner på sygeplejeområdet, herunder definere nødvendige sundhedsfaglige kompetencer samt beskrive samarbejdet mellem kommunale medarbejdere og behandlingsansvarlige læger i almen praksis og på sygehuse. Struer Kommune har i 2017 levet op til disse anbefalinger.

### Hjemmepleje og Sygepleje

Medarbejdere i den Kommunale Hjemmepleje, Sygeplejen og dele af Udvikling og Administration har tidligere haft fysisk adresse på Gimsinglundvej 3. I forbindelse med en større rokade og salg af Kommunale bygninger, blev det besluttet, at Gim-

singlundvej 3 skulle udnyttes til andre formål. Arbejdspladserne på Gimsinglundvej 3 blev derfor flyttet til Kjeldsmarkvej 1.

### Plejeboligområdet

I 2017 blev der gennemført planlægning af og licitation i forhold til byggeri af et nyt plejecenter med 48 plejeboliger på grunden ved Peter Bangsvej 1. Byggeriet forventes at stå færdigt foråret 2019 med indflytning 1. juni 2019.

Beboere fra Asp Plejecenter og Plejehjemmet Rosengården flytter ind på dette plejecenter, og i efterforløbet af dette nedlægges de to gamle plejehjem.

Det kommunale tilsyn har været på uanmeldt besøg på plejecentre og har afrapporteret, at "Det er Tilsynets vurdering, at opgaverne efter §§ 83 a, 83 og 86 løses i overensstemmelse med kommunens serviceniveau".

Fra 2017 er tilsyn, som tidligere blev gennemført af embedslægerne på plejecentrene, overgået til Styrelsen for Patientsikkerhed.

Det betyder, at det ikke kun er plejecentrene, der er omfattet af tilsyn. Tilsynene bliver risikobaserede og gældende for alle områder, der udøver sundhedsfaglig virksomhed.

I 2017 er der gennemført tilsyn på Enggård Centret og i Hjemmesygeplejen. Begge enheder har fået følgende tilbagemelding: "Ingen problemer af betydning for patientsikkerheden".

Sundhedsstyrelsen har i 2017 bevilget 1.427.744 kroner fra puljen under den nationale demenshandlingsplan 2025 til et demensfagligt kompetenceløft i Struer Kommune.

Flere hundrede frontmedarbejdere i Struer Kommune, som i deres arbejde møder borgere diagnosticeret med eller med symptomer på en demenssygdom, får i løbet af 2018 og 2019 et omfattende løft af deres demenskompetencer.

I forbindelse med at der blev tilført midler fra regeringens "Værdighedspulje", har det været muligt at fastholde ergoterapeuter, og enkelte steder pædagoger, på plejecentrene til, i samarbejde med sygeplejersker, social- og sundhedsassistenter samt social- og sundhedshjælpere, at medvirke til at foretage en tværfaglig indsats i forhold til at opretholde et værdigt liv for beboerne på plejecentrene – denne ordning fortsætter i 2018.

I aftalen om finanslov for 2017, blev der indgået en politisk aftale om at tilføre kommunerne 380 mio. kr. årligt fra 2017 og frem til et klippekort til ekstra hjælp til ældre plejehjemsbeboere. For Struer Kommunes vedkommende blev der tilført 1,4 mio. til ordningen. Plejehjemsbeboerne kan selv være med til at bestemme, hvad den ekstra hjælp kan gå til. Ordningen indebærer, at plejehjemsbeboerne



får det, der svarer til ca. en halv times ekstra hjælp og støtte om ugen.

Sundheds- og Ældreministeriet besluttede i 2016, at der skulle indføres en ny ordning i hele landet, hvor alle beboere på plejecentrene skulle tilbydes at kunne vælge en praktiserende læge, som er fast tilknyttet det enkelte plejecenter.

En læge, som kender beboerne på plejecentret og deres sygehistorier – en læge, der står for den løbende kontakt og vejledning af plejepersonalet på plejecentret.

Det er endnu ikke lykkedes at få ansøgning fra læger til disse stillinger i Struer Kommune.

På baggrund af resultaterne fra brugertilfreds-hedsundersøgelse, der blev gennemført ultimo 2015, har Kostområdet løbende gennem 2016 og 2017 arbejdet med at optimere Kostområdet. Så de madretter der serveres i højere grad opfylder og tilgodeser borgernes ønsker og behov med hensyn til variation og smag.

Struer Kommunes kvalitetsstandard er i højere grad blevet brugt som styringsredskab i forbindelse med måltiderne på plejecentre.

Fokus på det gode måltid, så Kostområdet hele tiden kan tilgode de behov og ønsker borgerne har til maden og kan imødekomme disse. Særligt fokusområde er tilbuddet til borgere med lille appetit og ringe madlyst. Ved at tilbyde mad i den rigtige konsistens og i en god atmosfære, fremmes den gode måltidsoplevelse. Det er med til at bidrage til en større livskvalitet samt reducerer antallet af underernærede borgere.

### Handicap, Social og Psykiatri

Den 1. januar 2017 flyttede Struer Kommunes virksomhed VIA NOVA i nye rammer. Virksomheden har fået lokaler i industribygningen på Gim-singlundvej, og kan nu tilbyde en moderne beskyttet arbejdsplads, der tilgodeser medarbejdernes nødvendige behov for gode og handicapvenlige rammer.

VIA NOVA er et målrettet beskæftigelsestilbud for borgere med handicap og borgere med psykiske og sociale udfordringer, og hvor tidligere beskæftigelsesrettede indsatser for målgruppen ikke har virket.

VIA NOVA tilbyder beskæftigelse til 54-60 medarbejdere på særlige vilkår fordelt med 15 i ressourceforløb, 10-20 personer med 3-4 timer pr. uge i fleksjob-ansættelse samt 25 stillinger i beskyttet beskæftigelse. Projektet drives af socialområdet i tæt og formaliseret samarbejde med Jobcenter Struer.

### Psykiatrien i Nordvest er en realitet

Politikere fra Region Midtjylland, Lemvig, Holstebro og Struer kommuner skrev torsdag den 21. december 2017 under på en samarbejdsaftale om at etablere 'Psykiatrien i Nordvest'.

Psykiatrien i Nordvest er et banebrydende samarbejde mellem Regionspsykiatrien Vest, de tre nordvestjyske kommuner Lemvig, Holstebro og Struer samt almen praksis. Udgangspunktet for etableringen af Psykiatrien i Nordvest er, at en tidlig og forebyggende indsats i eget nærmiljø er den korteste vej til at kunne mestre mest muligt i eget liv – og at fastholdelse i og udvikling af et kvalificeret hverdagsliv er det bedste grundlag for mental sundhed, inklusion og forebyggelse af stigmatisering for borgere med psykisk sårbarhed/psykisk sygdom.

I Struer Kommunes handicap og psykiatriindsats er vi optaget af, hvordan lyd kan anvendes i forhold til læring, genoptræning, sansestimulering og bedre velfærd, når vi taler om borgere med væsentlige psykiske og kognitive vanskeligheder. Døgntilbuddet Fønixgården har i 2017 aktivt arbejdet med denne indsats og har med succes indrettet en lydhave til botilbuddets udviklingshæmmede beboere. Lydhaven giver beboerne mulighed for selvstændigt at bevæge sig rundt i en lukket have mellem de mange udendørs musikinstrumenter. Det er allerede erfaret, at beboerne bliver stimuleret af lyden, af stemningen og af aktiviteten, hvilket naturligt afføder en positiv adfærd og nye handlekompetencer i konkrete situationer. Lydhaven bidrager endvidere til at beboerne motiveres til øget aktivitet og lysten til at være udendørs. Lydhaven kan efter aftale benyttes af kommunens andre tilbud, som har borgere, der kan profitere af lydhaven.

Struer Kommunes uddannelsesstilbud til unge med særlige behov, STUdie ved Fjorden flyttede den 1. august 2017 ind i renoverede og moderne lokaler på Ølbyvej 43.

STU uddannelsen på Ølbyvej 43 har til formål at sikre, at unge med særlige behov i alderen 16 til 25 år tilbydes en udviklende 3-årig ungdomsuddannelse.

De nye og større rammer og den bynære placering giver mulighed for at flere unge med særlige behov kan modtage et uddannelsesstilbud i deres lokalmiljø tæt på familie og venner.

Struer Kommune har i efteråret 2017 taget initiativ til at indlede et samarbejde med Dansk Røde Kors i Struer om at etablere en barselscafé for unge mødre med flygtningebaggrund med det klare for-

mål at styrke den tidlige integration af unge flygtningemødre.

### **Seksuel chikane på arbejdspladsen**

Uønsket seksuel opmærksomhed fra borgere og patienter i omsorgsfagene er den hyppigste form for seksuel chikane på de danske arbejdspladser. Det er en stor udfordring for mange medarbejdere at håndtere situationer, hvor borgere går for tæt på ens personlige grænser både verbalt og fysisk. Det fører ofte til dårligere psykisk velbefindende, symptomer på stress og angst, dårlig søvn og lavere jobtilfredshed, hvilket kan betyde, at dygtige medarbejdere må opgive at blive i jobbet.

Problemet er fortsat et kæmpe tabu på mange arbejdspladser, hvor man arbejder med udvikling af borgere med nedsat psykisk - og kognitiv funktion. Derfor har ledelsen i psykiatrien i Struer Kommune deltaget i Cowis projektet med det formål at sætte fokus på viden og strategier i forhold til problemet. Med afsæt i denne viden om emnet har arbejdspladsen udarbejdet et etisk kodeks som en guide til medarbejderne.

Guiden er efterfølgende implementeret og beskrevet i konkrete indsatser og metoder, der kan anvendes i hverdagen. Fokus i guiden er åbenhed, dialog og faste procedurer. Det overordnede budskab er at man bliver nødt til at forholde sig til borgernes seksualitet og tale åbent, og det handler bl.a. om at være meget konkret og rammesættende.

### Beskæftigelsesindsatsen

Beskæftigelsesindsatsen i Struer Kommune er forankret i Jobcentret, hvor den politisk vedtagne indsats, der er beskrevet i Beskæftigelsesplan 2017, udmøntes.

Der har i 2017 været en reorganisering i Jobcentret, møntet på en organisation som bedst muligt kan imødegå de udfordringer, man aktuelt står overfor på arbejdsmarkedet i Struer Kommune. Centralt i reorganiseringen var ønsket om at optimere ressourceallokeringen i lyset af de seneste års reformer og en konjunktursituation med øget efterspørgsel efter faglært arbejdskraft.

Beskæftigelsesplan 2017 er en plan for, hvordan Jobcenter Struer skal imødegå de beskæftigelsespolitiske udfordringer, som Struer Kommune står over for.

Aktuelt drejer det sig primært om:

- *Flaskehalse*, hvor flere og flere virksomheder i Struer Kommune oplever, at det kan være vanskeligt at finde medarbejdere med de kompetencer der efterspørges
- *Svag arbejdsmarkedstilknytning* for mange borgere, som har udfordringer ud over ledighed og/eller mangler de kompetencer, som efterspørges af virksomhederne
- *En ungegruppe* som ikke har haft succes i uddannelse eller beskæftigelse
- *Integrationsborgere* der tidligt skal sikres en arbejdsmarkedstilknytning

Samtidig skal beskæftigelsesplanen sikre sammenhæng mellem beskæftigelsespolitiske udfordringer, politiske mål og den overordnede strategiske prioritering og tilrettelæggelse af indsatsen.

I 2017 var der opstillet følgende mål for beskæftigelsesindsatsen i Struer Kommune:

Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft

1. Flere unge skal have en uddannelse
2. Borgere i udkanten af arbejdsmarkedet, herunder langtidsledige kontanthjælpsmodtagere, skal tættere på arbejdsmarkedet

3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende

For hvert af de opstillede mål var der angivet kvantitative indikatorer som viser, om man er på rette vej<sup>1</sup>.

1. I forhold til den virksomhedsrettede mål indsats blev der målt på samarbejdsgraden med de lokale virksomheder. Her blev samarbejdsgraden i 2017 fastholdt på omtrent samme niveau som året før.
2. På ungeområdet blev der målt på antallet af offentligt forsørgede unge. Der var i løbet af 2017 en stigning i forhold til året før.
3. For borgere i udkanten af arbejdsmarkedet blev der målt på antallet af langvarigt forsørgede, samt andelen af disse der fik en virksomhedsrettet indsats.
  - a. andelen af langtidsforsørgede målt i forhold til alle offentligt forsørgede øgedes i 2017
  - b. andelen af borgere med en virksomhedsrettet indsats steg ligeledes i 2017
4. I forhold til flygtninge og familiesammenførte blev der målt på beskæftigelsen i målgruppen. Resultatet blev her en stigning i andelen af beskæftigede fra 2016 til 2017.

I lyset af de udfordringer man står overfor, er der i 2017 iværksat ekstra initiativer for at styrke en positiv udviklingen. Således besluttede Byrådet, at der i 2018 og 2019 skal investeres i en ekstra indsats for:

- De unge
- De langtidsforsørgede
- Flygtninge og efterkommere til flygtninge

Derudover blev der iværksatte en række tværkommunale indsatser.

---

<sup>1</sup> En del af disse indikatorer er faste målinger defineret af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering og kan findes på [www.jobindsats.dk](http://www.jobindsats.dk)

Med hensyn til ungeindsatsen blev der således i efteråret 2017 igangsat et arbejde med at få udarbejdet en samlet ungestrategi i kommunen, der

skal bidrage til, at flere kommer i job og uddannelse.

Ligeledes blev der sommeren 2017 startet en tværgående indsats for en gruppe af langtidsforsørgede borgere fra familier, der har berøring med kommunen i flere forskellige centre.

Det forventes at disse tiltag kan bidrage til at resultaterne på beskæftigelsesområdet kan styrkes de kommende år.

## Nøgletal

	2014	2015	2016	2017
<b>Befolkningsudvikling</b>				
	Tallene er ultimo året			
0-2 årige	507	508	508	554
3-5 årige	656	633	610	541
6-16 årige	3.021	2.962	2.908	2.845
17-25 årige	1.967	2.054	2.031	2.034
26-66 årige	11.120	11.002	10.843	10.686
67-79 årige	3.120	3.237	3.346	3.463
Over 80-årige	1.048	1.078	1.101	1.147
<b>I alt ved årets udgang</b>	<b>21.439</b>	<b>21.474</b>	<b>21.347</b>	<b>21.270</b>
<b>Likvide aktiver</b>				
Gennemsnitlige likviditet i året (mio. kr.)	184,2	198,5	155,7	140,5
Likvide aktiver (mio. kr.)	132,5	107,0	71,6	83,2
Pr. indbygger (kr.)	6.180	4.983	3.354	3.912
Kortfristet formue/gæld (mio. kr.)	-151,7	-134,0	-108,4	-121,5
Pr. indbygger (kr.)	-7.076	-6.240	-5.078	-5.712
Feriepengeforpligtigelsen på 87,5 mio. kr. er medregnet i kortfristet formue/gæld.				
<b>Langfristet gæld, inkl. forsyningsvirksomhedernes gæld</b>				
Langfristet gæld (mio. kr.)	440,9	415,8	412,7	395,8
Pr. indbygger (kr.)	20.565	19.363	19.333	18.608
<b>Personale</b>				
Personaleforbrug ekskl. arbejdsmarkedsforanstaltninger og administrationspersonale	1.401	1.336	1.321	1.321
Pr. 100 indbyggere	6,53	6,22	6,19	6,21
Administrationspersonale	205	203	199	197
Pr. 100 indbyggere	0,96	0,95	0,93	0,93
<b>Sammendrag af resultatopgørelse (mio. kr., i årets priser)</b>				
Ordinær driftsvirksomhed	40,0	42,2	63,5	75,6
Anlægsvirksomhed	-41,0	-41,1	-73,6	-59,7
Opgørelse af kommunale ældreboliger	0,4	-5,9	0,2	-1,8
Jordforsyning	-4,2	-3,2	-2,3	0,8
<b>Resultat af skattefinansieret område</b>	<b>-4,8</b>	<b>-8,0</b>	<b>-12,2</b>	<b>14,9</b>
Resultat forsyningsvirksomhed	1,6	1,4	1,1	-0,2
<b>Resultat i alt</b>	<b>-3,2</b>	<b>-6,6</b>	<b>-11,1</b>	<b>14,7</b>
<b>Ændring af kassebeholdning</b>	<b>2,3</b>	<b>-25,5</b>	<b>-35,3</b>	<b>12,2</b>

# Resultatopgørelse

Alle beløb i hele 1.000 kr.

## Regnskabsopgørelse, udgiftsbaseret

Note		Budget 2017	Revideret budget 2017	Regnskab 2017	Regnskab 2016
	<b>A. Skattefinansieret virksomhed</b>				
	<b>Indtægter:</b>				
1	Skatter	884.090	884.090	883.843	895.439
2	Betaling til Regionen	-2.805	-2.805	-2.808	-2.736
2	Generelle tilskud mv.	456.607	456.652	460.371	433.592
	<b>Indtægter i alt</b>	<b>1.337.892</b>	<b>1.337.937</b>	<b>1.341.406</b>	<b>1.326.295</b>
	<b>Driftsudgifter:</b>				
3	Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger	-20.692	-17.700	-19.868	-16.274
4	Transport og infrastruktur	-33.502	-33.516	-33.197	-33.061
5	Undervisning og kultur	-254.159	-258.088	-255.515	-259.314
6	Sundhedsområdet	-111.442	-111.380	-107.129	-108.875
7	Sociale opgaver og beskæftigelse	-730.018	-740.601	-689.603	-696.629
8	Administration	-156.821	-154.434	-156.955	-146.734
	<b>Driftsudgifter i alt</b>	<b>-1.306.634</b>	<b>-1.315.719</b>	<b>-1.262.267</b>	<b>-1.260.887</b>
	<b>Driftsresultat før finansiering</b>	<b>31.258</b>	<b>22.218</b>	<b>79.139</b>	<b>65.408</b>
9	Renter	-2.662	-2.662	-3.514	-1.828
	<b>Resultat af ordinær driftsvirksomhed</b>	<b>28.596</b>	<b>19.556</b>	<b>75.625</b>	<b>63.580</b>
	<b>Anlægsudgifter:</b>				
	Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger	-18.903	-4.601	-4.793	-18.401
	Transport og infrastruktur	-4.577	-12.607	-12.229	-14.717
	Undervisning og kultur	-14.460	-39.067	-40.854	-33.925
	Sundhedsområdet	-1.109	-294	44	-5.229
	Sociale opgaver og beskæftigelse	-8.000	-1.791	-1.890	-1.358
	Administration	-300	-44	-44	0
10	<b>Anlægsudgifter i alt</b>	<b>-47.349</b>	<b>-58.404</b>	<b>-59.766</b>	<b>-73.630</b>
	Kommunale ældreboliger	-1.175	-3.971	-1.833	211
	Jordforsyning	172	-6.929	834	-2.334
	<b>Resultat af skattefinansieret virksomhed</b>	<b>-19.756</b>	<b>-49.748</b>	<b>14.860</b>	<b>-12.173</b>
	<b>B. Brugerfinansieret virksomhed</b>				
11	Drift	-957	-957	-173	1.104
	Anlæg	0	0	0	0
	<b>Resultat af brugerfinansieret virksomhed</b>	<b>-957</b>	<b>-957</b>	<b>-173</b>	<b>1.104</b>
	<b>C. Samlet resultat (A+B)</b>	<b>-20.713</b>	<b>-50.705</b>	<b>14.687</b>	<b>-11.069</b>

Revideret budget er inkl. merbevillinger og overførsler

Positive tal angiver indtægt  
Negative tal angiver udgift

## Finansieringsoversigt, udgiftsbaseret

Alle beløb i hele 1.000 kr.

	Budget 2017	Revideret budget 2017	Regnskab 2017	Regnskab 2016
<b>Tilgang og anvendelse af likvide aktiver</b>				
<b>Likvid beholdning ved årets start</b>	<b>54.623</b>	<b>71.626</b>	<b>71.626</b>	<b>106.954</b>
Årets resultat	-20.713	-50.705	14.687	-11.069
Låneoptagelse mv.	25.383	14.985	0	18.884
Afdrag på lån	-12.670	-12.670	-12.033	-11.836
Øvrige balanceforskydninger	266	931	9.592	-31.307
<b>I alt ændring af likvide aktiver</b>	<b>-7.734</b>	<b>-47.459</b>	<b>12.246</b>	<b>-35.328</b>
<b>Likvid beholdning ved årets udgang</b>	<b>46.889</b>	<b>24.167</b>	<b>83.872</b>	<b>71.626</b>

## Balance

### Balance pr. 31.12.2017

Alle beløb i hele 1.000 kr.

Note	Aktiver	Ultimo 2016	Ultimo 2017
	<b>Anlægsaktiver</b>		
12	<b>Materielle anlægsaktiver</b>		
	Grunde og bygninger	611.840	598.467
	Tekniske anlæg mv.	66.341	63.716
	Inventar	16.766	12.115
	Anlæg under udførelse	64.714	85.303
	<b>I alt</b>	<b>759.661</b>	<b>759.601</b>
	<b>Immaterielle anlægsaktiver</b>	<b>83</b>	<b>0</b>
	<b>Finansielle anlægsaktiver</b>		
13	Aktier og andelsbeviser	703.245	711.189
14	Langfristede tilgodehavender	34.264	35.779
15	Udlæg vedr. forsyningsvirksomheder (gæld/tilgodehavende)	-3.962	-3.789
	<b>I alt</b>	<b>733.547</b>	<b>743.179</b>
	<b>Anlægsaktiver i alt</b>	<b>1.493.291</b>	<b>1.502.780</b>
	<b>Omsætningsaktiver</b>		
16	Grunde og ejendomme udbudt til salg	44.149	42.663
17	Tilgodehavender	56.741	56.708
18	Værdipapirer	5.092	5.092
19	Likvide beholdninger	71.626	83.872
	<b>I alt</b>	<b>177.608</b>	<b>188.335</b>
	<b>Aktiver i alt</b>	<b>1.670.899</b>	<b>1.691.115</b>
	<b>Passiver</b>		
20	<b>Egenkapital</b>		
	Modpost for takstfinansierede aktiver	2.057	1.902
	Modpost for selvejende institutioners aktiver	22.590	21.161
	Modpost for skattefinansierede aktiver	779.246	779.201
	Balancekonto	131.871	77.840
	<b>I alt</b>	<b>935.764</b>	<b>880.104</b>
21	<b>Hensatte forpligtelser</b>	<b>151.583</b>	<b>231.601</b>
22	<b>Langfristede gældsforpligtelser</b>	<b>412.750</b>	<b>395.830</b>
	<b>Nettogæld vedrørende fonds, legater, deposita mv.</b>	<b>5.667</b>	<b>5.373</b>
23	<b>Kortfristede gældsforpligtelser</b>	<b>165.135</b>	<b>178.207</b>
	<b>Passiver i alt</b>	<b>1.670.899</b>	<b>1.691.115</b>

Øvrige noter : 24 - 27.



## 1. Skatter

Hele 1.000 kr.	2017	2016	Ændr.
Kommunal indkomstskat:			
Forskud	822.726	831.259	-8.533
Afregning vedr. det skrå skatteloft	-876	-775	-101
Selskabsskatter	6.598	8.182	-1.584
Anden skat på visse indkomster, dødsboer mv.	429	1.682	-1.253
Ejendomsskatter	54.965	55.091	-126
<b>I alt</b>	<b>883.842</b>	<b>895.439</b>	<b>-11.597</b>

Positive beløb er indtægter, negative er udgifter.

Struer Kommune har hvert år siden 2009 valgt det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. Det er kommunens faktiske udskrivningsgrundlag i 2014, som er grundlaget for det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2017.

## 2. Generelle tilskud mv.

Hele 1.000 kr.	2017	2016	Ændr.
Udligning og generelle tilskud, i alt, som består af:	384.755	364.256	20.499
• Kommunal udligning	349.296	318.596	30.700
• Statstilskud til kommuner	26.256	39.204	-12.948
• Efterreguleringer	83	-1.464	1.547
• Udligning af selskabsskat	9.120	7.920	1.200
Udligning og tilskud vedr. udlændinge	-4.752	-5.160	408
Kommunale udviklingsbidrag til regionerne	-2.808	-2.736	-72
Særlige tilskud, i alt, som består af:	80.328	74.520	5.808
• Tilskud til "Ø-kommuner"	3.708	4.080	-372
• Beskæftigelsestilskud	39.984	41.652	-1.668
• Beskæftigelsestilskud, compensation/efterreg.	-2.496	-7.524	-5.028
• Det særlige ældretilskud (generelt løft)	3.264	3.180	84
• Det særlige ældretilskud (styrket kvalitet)	4.380	4.260	120
• Tilskud til bedre dagtilbud	1.644	1.644	0
• Tilskud til omstilling af folkeskolen	2.676	5.364	-2.688
• Styrkelse af likviditet	20.100	20.688	-588
• Tilskud til integration	0	2.640	2.640
• Tilskud til styrkelse af akutfunktion	444	228	216
• Diverse bl.a. compensation for refusionsomlægning	0	1.692	-1.692
• Tilskud til kommuner med vanskelige vilkår	6.624	0	6.624
Tilbagebetaling af købsmoms	40	-24	64
<b>I alt</b>	<b>457.563</b>	<b>430.856</b>	<b>26.619</b>

Positive beløb er indtægter, negative er udgifter.

### Skattefinansierede driftsudgifter

Omfatter den del af kommunens driftsvirksomhed, som finansieres ved udskrivning af skatter, ved tilskud og refusioner fra staten samt ved diverse driftsindtægter - f.eks. forældrebetalingen på daginstitutionsområdet.

Der udarbejdes et udgiftsbaseret regnskab, som indeholder samtlige udgifter/investeringer og indtægter afholdt i regnskabsåret.

Efterfølgende vises med udgangspunkt i regnskabsopgørelsen – regnskabstallene for 2017 og 2016 – i løbende priser.

### 3. Byudvikling, bolig- og miljøforanstaltninger

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Faste ejendomme	-1.217	-1.688
Svømme- og idrætshaller mv.	-9.539	-6.587
Naturbeskyttelse	-1.374	-635
Vandløb	-775	-719
Miljøbeskyttelse mv.	-793	-443
Redningsberedskab	-6.170	-6.202
<b>I alt</b>	<b>-19.868.</b>	<b>-16.274</b>

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 4. Transport og infrastruktur

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Kollektiv trafik	-10.847	-11.273
Havne	-291	-23
Vej- og parkvæsen	-22.059	-21.765
<b>I alt</b>	<b>33.197</b>	<b>-33.061</b>

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 5. Undervisning og kultur

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Folkeskoler	-153.072	-158.672
Skolepsykolog	-7.155	-6.886
Skolefritidsordninger	-9.299	-11.267
Befordring af elever i grundskolen	-5.137	-5.204
Specialundervisning i regionale tilbud	-112	-182
Kommunale specialskoler	-21.822	-21.746

## Noter

Efter- og videreuddannelse i folkeskolen	407	80
Bidrag til statslige og private skoler	-6.297	-5.256
Efterskoler og ungdomskostskoler	-7.498	-8.122
Ungdommens uddannelsesvejledning	-2.425	-2.367
Specialpædagogisk bistand til voksne	-900	-618
Ungdomsuddannelser	-4.909	-3.857
Folkebiblioteker	-8.496	-7.939
Kulturel virksomhed, museer, musikskole mv.	-15.106	-13.730
Folkeoplysning og fritidsaktiviteter mv.	-7.951	-6.867
Ungdomsskolevirksomhed	-6.243	-6.681
<b>I alt</b>	<b>-255.515</b>	<b>-259.314</b>

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 6. Sundhedsområdet

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Aktivitetsbestemt medfinansiering	-75.007	-77.899
Kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning	-5.031	-5.629
Vederlagsfri behandling hos fysioterapeut	-6.854	-6.600
Kommunal tandpleje	-9.193	-10.718
Sundhedsfremme og forebyggelse	-4.658	-3.275
Kommunal sundhedstjeneste	-3.643	-3.129
Andre sundhedsudgifter	-2.743	-1.625
<b>I alt</b>	<b>-107.129</b>	<b>-108.875</b>

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 7. Sociale opgaver og beskæftigelse

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Central refusionsordning	2.836	4.228
Dagtilbud til børn og unge	-62.582	-62.839
Døgninstitutioner, opholdssteder mv. for børn og unge	-45.730	-49.236
Plejhjem/-centre, hjælpemidler mv. til ældre og handicappede	-212.634	-213.446
Rådgivning	-2.045	-2.241
Tilbud til voksne med særlige behov	-78.438	-76.726
Tilbud til udlændinge	-2.575	-9.384

## Noter

Førtidspensioner og personlige tillæg	-97.475	-94.512
Kontante ydelser	-111.000	-117.361
Revalidering, ressourceforløb og fleksjobordninger	-63.100	-57.532
Arbejdsmarkedsforanstaltninger	-15.656	-16.492
Støtte til frivilligt socialt arbejde	-1.205	-1.087
<b>I alt</b>	<b>-689.604</b>	<b>-696.629</b>

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 8. Administration mv.

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Politisk organisation - byråd, valg mv.	-7.883	-7.205
Administrationsbygninger	-4.960	-4.471
Sekretariat og forvaltninger	-49.995	-44.440
Fælles IT og telefoni	-24.226	-24.825
Administration vedr. jobcenter	-20.973	-23.279
Administration vedr. naturbeskyttelse	-3.893	-2.101
Administration vedr. miljøbeskyttelse	-3.399	-4.032
Byggesagsbehandling	-2.028	488
Voksen-, ældre- og handicapområdet	-9.410	-9.359
Det specialiserede børneområde	-6.485	-5.780
Administrationsbidrag til UdbetalingDanmark	-3.624	-3.261
Erhvervsfremme og turisme	-7.914	-5.249
Lønpuljer, tjenestemandspension, forsikringspulje mv.	-12.164	-13.220
<b>I alt</b>	<b>-156.955</b>	<b>-146.734</b>

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 9. Renter

Hele 1.000 kr.	2017	2016	Ændr.
Renter af likvide aktiver	1.443	446	997
Renter af kortfristede tilgodehavender i øvrigt	114	69	45
Renter af langfristede tilgodehavender	276	332	-56
Renter af udlæg vedr. forsyningsvirksomhed	0	0	0
Renter af kortfristet gæld	-82	-59	-23

## Noter

Renter af langfristet gæld, kurstab/-gevinst, garantiprovision mv.	-5.265	-2.616	-2.649
I alt	-3.514	-1.828	.1.686

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

### 10. Skattefinansierede anlægsudgifter

Anlægsudgifterne beløber sig i 2017 til netto 59,8 mio. kr. Af større anlægsprojekter kan nævnes:

	Hele 1.000 kr.
0.05 Ubestemte formål	1.018
0.10 Energibesparende foranstaltninger	1.118
0.13 Rokade Gimsinglund, Kjeldsmarksvej m.fl.	2.799
0.18 Nyt plejecenter serviceareal	1.341
0.31 Struer Energi Park	2.047
2.22 Havnen og byen	3.901
2.22 Cykelsti til Hjermvej	954
2.22 Slidlag	4.595
3.01 Limfjordsskolen, renovering og nybyggeri	37.244
3.01 Nedrivning af Østre skole	4.186
5.59 Dag og døgntilbud Fønixgården	1.628

## 11. Brugerfinansieret virksomhed

De brugerfinansierede virksomheder skal økonomisk hvile i sig selv, og det enkelte års overskud eller underskud opsamles på en særlig udlægskonto i den finansielle status. Der er altså "vandtætte skotter" til den skattefinansierede økonomi.

Driftsudgifter, hele 1.000 kr.	Regnskab 2017	Regnskab 2016
Generelt administration	1	7
Dagrenovation	-678	264
Storskrald og haveaffald	7	-12
Glas, papir og pap	80	-170
Genbrugsstationer	280	827
Øvrige ordninger	137	188
I alt	173	1.104

Negative beløb er udgifter, positive er indtægter.

## 12. Anlægsoversigt

	Grunde og bygninger	Tekniske anlæg mv.	Inventar mv.	Materielle anlægsaktiver under udførelse	Immaterielle anlægsaktiver	I alt
Hele 1.000 kr.						
Kostpris pr. 1. januar 2017	978.505	118.135	66.635	64.714	1.985	1.229.975
Tilgang	772	6.335	3.514	48.732	0	59.353
Afgang	-7.938	-4.821	-202	-1.110	0	-14.071
Overført	25.717	0	1.316	-27.033	0	0
Kostpris pr. 31. december 2017	978.505	119.649	71.262	85.303	1.985	1.275.257
Ned- og afskrivninger pr. 1. januar 2017	-366.667	-51.794	-49.868	0	-1.902	-470.230
Årets afskrivninger	-35.198	-7.034	-9.481	0	-83	-51.796
Ned- og afskrivninger, afhændede aktiver	3.273	2.896	202	0		6.371
Ned- og afskrivninger pr. 31. december 2017	-398.592	-55.933	-59.147	0	-1.985	-515.656
Regnskabsmæssig værdi pr. 31. december 2017	598.467	63.716	12.115	85.303	0	759.601
Afskrives over	20-50 år	10-15 år	3-10 år		3-5 år	

Grunde afskrives ikke.

## Noter

Den offentlige ejendomsværdi af grunde og bygninger tilhørende kommunen udgør 750,2 mio. kr. pr. 31. december 2017.

### 13. Aktier og andelsbeviser

	Ejerandel	Indre værdi	Struer Kommunes andel ultimo 2017
Skoleskibet Marilyn Anne	33%	2.166.965	715.098
Nomi I/S	Andel af fri egk.	14.531.045	2.252.255
Venø Havn	735/1137	2.309.734	1.493.100
Messecenter Herning	0,4879%	115.855.000	565.257
Sampension	0,625%	3.575.000.000	22.343.750
Naturgas Midt/Nord I/S*	0,637%	2.317.200.000	6.370.000
Apollon Struer A/S	150/1522	2.920.422	287.792
Midt-og Vestjyllands Lufthavn	5,58%	16.572.000	924.695
Struer Forsyning Holding A/S	100%	659.403.787	659.403.787
Holstebro-Struer Lystbådehavn	50%	10.865.329	5.432.665
Holstebro-Struer Trafikhavn	50%	21.802.010	10.901.005
Center for Tandregulering Nordvestjylland	16,44%	260.678	42.855
Nordvestjyllands Brandvæsen	19,16%	2.382.000	456.391
<b>I alt</b>			<b>711.188.650</b>

For ikke noterede aktier og andre kapitalandele (andelsbeviser, indskudsbeviser mv.) foretages indregningen efter den indre værdis metode.

Der er i Regnskab 2017 optaget den indre værdi af Holstebro-Struer Trafikhavn og Lystbådehavn, Center for Tandregulering Nordvestjylland og Nordvestjyllands Brandvæsen.

\*HMN Naturgas A/S er i 2018 solgt til SEAS-NVE og ENiig hvor Struer Kommunes andel udgør 6.370.000 kr. hvilket ud fra forsigtighed er indregnet i regnskabet, den indre værdi var pr. 31.12.2017 14,7 mio. kr.

#### 14. Langfristede tilgodehavender

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Tilgodehavende hos grundejere	130	130	0
Udlån til beboerindskud	5.906	5.360	-546
Indskud i Landsbyggefonden mv.	"_"	"_"	0
Andre langfristede udlån og tilgodehavender	7.979	7.405	-574
Korrektion vedrørende mellemværender med eksterne virksomheder som kommunen er regnskabsførende for	12.214	12.214	0
Deponering af overskudslikviditet, salgsindtægt for gade-lys mv.	8.035	10.670	2.634
<b>I alt</b>	<b>34.264</b>	<b>35.779</b>	<b>1.514</b>

Som følge af de meget gunstige lånevilkår, med bl.a. rentefrihed og betydelig afdragsfrihed, der ydes vedrørende indskud i landsbyggefonden mv., skal saldoen ultimo regnskabsåret markeres med "-" i regnskabet.

Andre langfristede udlån og tilgodehavender er optaget i regnskabet til nominel værdi.

Kommunens mellemværender med eksterne virksomheder betyder, at der i det trykte regnskab korrigeres for disse mellemværender under dels Langfristede tilgodehavender og dels under Likviditeten. Ellers vil beløbet komme til at figurere som kommunal gæld – og modsat en større kassebeholdning end kommunen reelt har.

#### 15. Udlæg vedrørende forsyningsvirksomheder

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Generelt administration	155	154	1
Dagrenovation	-2262	-1584	-678
Storskrald og haveaffald	16	9	7
Glas, papir og pap	159	79	80
Genbrugsstationer	-2464	-2744	280
Øvrige ordninger Genanvendelsesordninger	434	297	137
<b>I alt</b>	<b>-3.962</b>	<b>-3.789</b>	<b>-173</b>

Kommunen har således ved årets udgang en netto gæld til forsyningsvirksomhederne på 3.789.000 kr.

#### 16. Grunde og ejendomme udbudt til salg

Hele 1.000 kr.	
Grunde og ejendomme udbudt til salg, værdi ultimo 2016	44.149
- grunde solgt i 2017	-2.515
- byggemodningsudgifter afholdt i 2017, optaget til kostpris	1.030
<b>Grunde og ejendomme udbudt til salg, værdi ultimo 2017</b>	<b>42.663</b>



## Noter

### 17. Tilgodehavender

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Tilgodehavender hos staten	11.280	15.073	3.793
Tilgodehavender i betalingskontrol	40.305	39.823	-482
Andre tilgodehavender	2	0	-2
Forudbetalte udgifter	39	39	0
Mellemregning med foregående og følgende regnskabsår	5.115	1.773	-3.342
<b>I alt</b>	<b>56.741</b>	<b>56.708</b>	<b>12.028</b>

### 18. Værdipapirer

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Pantebreve	5.092	5.092	0

### 19. Likvide beholdninger

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Bogført beholdning	83.840	96.086	11.928
Korrektion vedrørende mellemværender med eksterne virksomheder som kommunen er regnskabsførende for	-12.214	-12.214	0
<b>I alt</b>	<b>71.626</b>	<b>83.872</b>	<b>-11.928</b>

Se forklaring i note 14.

## 20. Egenkapitalopgørelse

Udvikling i egenkapital	Hele 1.000 kr.
Egenkapital pr. 1. januar 2017	935.764
Primokorrektion vedr. aktier og indskud i selskaber, op- og nedskrivning (jf. note 13)	17.617
Resultat iflg. regnskabsopgørelsen	14.687
Ældreboliger, regulering vedrørende låneoptagelse og afdrag	4.473
Regulering vedr. feriepenge	329
Afskrivning af restancer og andre tilgodehavender, herunder indbetaling af afskrevne beløb	-507
Andre statuskorrektioner	341
Regulering af indre værdi af aktier og indskud i selskaber	-10.056
Regulering af hensættelser for tjenestemænd og arbejdsskade	-80.018
Regulering af leasingforpligtelser (jf. note 22)	-2.790
Kursregulering på indekslån og udenlandslån	1.212
Kursregulering af obligationsbeholdning	680
Regulering vedr. anlægsaktiver	-1.628
Egenkapital pr. 31. december 2017	880.104

## 21. Hensatte forpligtelser

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Pensionsforpligtelser	-138.331	-215.849	-77.518
Arbejdsskadeforpligtelser	-13.252	-15.752	-2.500
	-151.583	-231.601	-80.018

Negative tal er gæld.

Ændringen vedrører hovedsageligt aktuaropgørelse som nu er foretaget på baggrund af forventede levealder m.v. hvilket har givet en betydelig stigning i forpligtelsen fra 2016 til 2017.

## 22. Langfristede gældsforpligtelser

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Selvejende institutioner med overenskomst	-190	-175	15
Ældreboliger	-212.969	-205.702	7.267
Finansielt leasede aktiver	-3.613	-6.402	-2.790
Øvrig gæld	-195.978	-183.551	12.427
	-412.750	-395.830	16.920

Negative tal er gæld.

Der er foretaget lånekonverteringer i 2017.

Det kan oplyses, at andelen af den langfristede gæld, der er eksponeret i anden valuta end danske kroner, udgør i alt 22,3 mio. kr. - optaget i EUR.

### 23. Kortfristede gældsforpligtelser

Hele 1.000 kr.	Ultimo 2016	Ultimo 2017	Forskel
Kortfristet gæld til staten	-3.946	-3.833	113
Feriepengeforpligtelse	-87.843	-87.514	-6.419
Anden kortfristet gæld	-73.346	-86.860	-13.513
<b>I alt</b>	<b>-165.135</b>	<b>-178.207</b>	<b>-19.819</b>

Negative tal er gæld.

### 24. Garantforpligtelser

Garantforpligtelserne omfattede ved udgangen af 2017 i alt 485,3 mio. kr., som i hovedtræk er sammensat således:

Formål, hele 1.000 kr.	Restgæld ultimo 2017
Boligforanstaltninger mv.	300.477
Andre garantier	184.806
<b>I alt</b>	<b>485.283</b>

En oversigt over garantier findes i regnskabet's bilagshæfte.

Herudover hæfter Struer Kommune for følgende lån med solidarisk hæftelse:

Lån med solidarisk hæftelse	hele 1.000 kr.
Nomi4s I/S: Struer Kommune hæfter sammen med Holstebro, Herning og Lemvig kommuner for NOMI's forpligtelser på i alt	16.518
Måbjerg BioEnergy : Struer Kommune hæfter sammen med Holstebro Kommune for Måbjerg BioEnergy's forpligtelser på i alt	259.283
Udbetaling Danmark: Kommunerne hæfter solidarisk jævnfør Lov om Udbetaling Danmark §32, stk. 5	1.184.136
Midttrafik: Kommunerne hæfter solidarisk for gæld vedrørende investering til anskaffelse af rejsekortet	123.475

## 25. Leasingforpligtelser

Der er ved udgangen af 2017 leasingforpligtelser for i alt 6,4 mio. kr., som kan specificeres således:

Leasingforpligtelser hele 1.000 kr.	Restgæld ultimo 2017
IT-udstyr mv.	2.760
Struer bibliotek, bibliotekssystem	176
Hjemmeplejen, 24 biler	3.467
<b>I alt</b>	<b>6.403</b>

## 26. Arbejdsskader, selvforsikring

Struer Kommune er selvforsikret på arbejdsskadeområdet efter "hvile i sig selv på længere sigt" princippet, da det ud fra en økonomisk betragtning er vurderet at været fordelagtigt for kommunen.

Alle årets udgifter til skader mv. afholdes på driften, under konto 6.74 Forsikringer. Arbejdsskadepræmien beregnes med baggrund i Arbejdsmarkedets Erhvervssikrings satser gange en faktor 2,5, således at udgiftsniveauet på de forskellige områder afspejler risikovurderingen på de forskellige fagområder.

Ved regnskabsafslutningen sammenholdes resultatet med budgettet, og overskud/underskud overføres til konto 9.47 Henlagt til arbejdsskader. Samtidig indsættes/hæves det tilsvarende beløb på en særskilt bankkonto, der registreres i regnskabet på konto 9.43 Indestående i bank vedrørende arbejdsskader. Arbejdsskade området vurderes at "hvile i sig selv".

Hensættelse	Hele 1.000 kr.
Hensat/indsat på særskilt bankkonto pr. 31. december 2016	13.503
Rente af det hensatte beløb	0
Overskud forsikringskontoen 2017	912
<b>Hensat på særskilt bankkonto pr. 31. december 2017</b>	<b>14.415</b>

Det hensatte beløb skal ses i sammenhæng med den opgjorte arbejdsskadepligtelse,

Forpligtelse	Hele 1.000 kr.
Pr. 31. december 2016	13.252
Forøgelse af forpligtelsen i 2017	2.500
<b>Pr. 31. december 2017</b>	<b>15.752</b>

Se også note 21.

## 27. Eventualrettigheder

Der er ved udgangen af 2017 eventualrettigheder for i alt 74,7 mio. kr., som kan specificeres således:

Eventualrettigheder hele 1.000 kr.	Restgæld ultimo 2017
Indskud i Landsbyggefond	56.274
Struer Museum	12.000
Thyholm Egnsmuseum	380
Venø Efterskole	2.750
Struer Skolehjem	2.740
<b>I alt</b>	<b>74.144</b>

## 28. Øvrige oplysninger

Der er udarbejdet et bilagshæfte, hvor der findes diverse specificerede oversigter til regnskabet for 2017.

Bilagshæftet kan rekvireres i Økonomi og Løn.

Udførelse af opgaver for andre myndigheder

I henhold til bekendtgørelse nr. 533 af 28. juni 1995 med senere ændringer skal kommunen i forbindelse med regnskabsafslæggelsen give en regnskabsmæssig redegørelse for opgaver, der udføres for andre myndigheder.

Struer Kommune har ikke udført opgaver for andre myndigheder i 2017.

## Anvendt regnskabspraksis

Struer Kommunes regnskab aflægges i henhold til gældende lovgivning og efter de retningslinjer, der er fastlagt af Økonomi- og Indenrigsministeriet i Budget- og Regnskabssystem for kommuner.

Årsregnskabet indeholder udgiftsbaserede regnskabstal.

Hovedreglen for det udgiftsbaserede regnskab er, at udgifter og indtægter registreres på det tidspunkt hvor udgifterne afholdes eller indtægterne indbetales.

Regnskabspraksis er uændret i forhold til tidligere år.

### Totalregnskab

Regnskabet omfatter samtlige drifts-, anlægs- og kapitalposter. Regnskabet indeholder udgifter og indtægter samt aktiver og passiver for selvejende institutioner, som kommunen har indgået driftsoverenskomst med i henhold til lov om social service.

### Indregning af indtægter, udgifter og omkostninger

Indtægter og udgifter driftsføres som hovedregel i det regnskabsår, hvor de leveres uden hensyntagen til, hvornår de betales eller forbruges. Skatter og tilskud driftsføres dog først på det tidspunkt, hvor de afregnes.

I det udgiftsbaserede regnskab udgiftsføres anlægsudgifter i regnskabsopgørelsen.

### Udgiftsregnskabet

Præsentation af kommunens årsregnskab tager udgangspunkt i det udgiftsbaserede regnskab. Årsregnskabets primære funktion er at kunne sammenholde regnskabet med budgettet, der er opgjort efter udgiftsbaserede principper.

Årsregnskabet indeholder en afrapportering af kommunens resultater og præsentation af kommunens væsentlige faglige resultater og aktivitetsniveau.

### Balancen

Formålet med balancen er at vise kommunens aktiver og passiver opgjort henholdsvis ultimo regnskabsåret og ultimo regnskabsåret før, idet der ved passiver forstås summen af egenkapital og forpligtelser.

### Generelt om indregning og måling

Aktiver indregnes i balancen, når det er sandsynligt, at de vil bidrage til den fremtidige serviceudøvelse eller fremtidige økonomiske fordele vil tilflyde organisationen, og aktivets værdi kan måles pålideligt – med mindre de er undtaget herfra (eksempelvis rekreative arealer, kunst, infrastruktur mv.).

Forpligtelser indregnes i balancen, når organisationen som følge af en tidligere begivenhed har en retlig eller faktisk forpligtelse, og det er sandsynligt, at fremtidige økonomiske fordele vil fragå organisationen, og forpligtelsens værdi kan måles pålideligt – med mindre de er undtaget herfra (eksempelvis hensættelser til imødegåelse af visse krav, f.eks. feriepenge, pension, arbejdsskader mv.).

Ved første indregning måles aktiver og forpligtelser til kostpris. Måling efter første indregning sker som beskrevet for hver enkelt regnskabspost nedenfor.

Ved indregning og måling tages hensyn til forudsigelige risici og tab, der fremkommer, inden årsregnskabet aflægges, og som be- eller afkræfter forhold, der eksisterede på balancedagen.

For en række aktiver og forpligtelser er indregning dog frivillig om end de måtte opfylde ovenstående kriterier. Sådanne aktiver og forpligtelser er ikke medtaget i regnskabet.

### **Materielle anlægsaktiver**

Grunde og bygninger, tekniske anlæg og inventar med en anskaffelsessum på over 100.000 kr. måles til kostpris med fradrag af akkumulerede af- og nedskrivninger. Der afskrives ikke på grunde.

Infrastrukturelle anlægsaktiver som veje, broer mv. samt ikke-operationelle anlægsaktiver som rekreative arealer, aktiver af kulturhistorisk værdi, kunstgenstande mv. indregnes og måles ikke.

Kostprisen omfatter anskaffelsesprisen, omkostninger direkte tilknyttet anskaffelsen samt omkostninger til klargøring af aktivet indtil det tidspunkt, hvor aktivet er klar til at blive taget i brug.

For finansielt leasede aktiver er kostprisen den laveste værdi af dagsværdien af aktivet og nutidsværdien af de fremtidige leasingydelse.

Såvel materielle som immaterielle aktiver skal som hovedregel måles til kostprisen, som består af købspris inkl. told og andre afgifter i forbindelse med købet, omkostninger direkte forbundet med ibrugtagelsen af aktiver mv. – dog som hovedregel ekskl. moms.

Afskrivningsgrundlaget er kostpris med fradrag af forventet restværdi efter afsluttet brugstid. Der foretages lineære afskrivninger baseret på følgende vurdering af aktivernes forventede brugstider:

- Grunde, afskrives ikke
- Bygninger, 10-50 år
- Tekniske anlæg, maskiner mv., 5-100 år
- Inventar, it-udstyr mv., 3-10 år

Anlæg under udførelse optages i anlægskartoteket og balancen - men afskrives ikke.

### **Immaterielle anlægsaktiver**

Immaterielle anlægsaktiver omfatter software værdisat til kostpris fratrukket afskrivninger. Aktiverne afskrives over højst 5 år.

### **Finansielle anlægsaktiver**

Noterede aktier optages til kursværdien ultimo regnskabsåret. For ikke noterede aktier og andre kapitalandele (andelsbeviser, indskudsbeviser mv.) foretages indregningen efter den indre værdis metode.

Tilgodehavender hos Landsbyggefonden måles til dagsværdien, der er sat lig 0 kr., da indskuddet er rente- og afdragsfrit uden tidsbegrænsning.

Andre langfristede tilgodehavender måles til kursværdien pr. statusdagen.

### **Varebeholdninger**

Varebeholdninger der overstiger 1 mio. kr. skal indregnes. Varebeholdninger under 1 mio. kr. skal indregnes såfremt der er væsentlige forskydninger i lagerets størrelse fra år til år, og hvis varelageret overstiger bagatelgrænsen på 100.000 kr.

Struer Kommune har aktuelt ingen varebeholdninger indregnet.

### **Grunde og bygninger udbudt til salg**

Grunde og bygninger til videresalg optages i balancen til kostpris. Såfremt der afholdes omkostninger til forbedringer - herunder omkostninger til byggemodning - tillægges disse kostprisen.

Såfremt kostprisen er højere end den fastsatte salgspris, nedskrives værdien til salgsprisen.

Der afskrives ikke på grunde og bygninger til videresalg.

### **Periodeafgrænsningsposter**

Periodeafgrænsningsposter indregnet under aktiver omfatter afholdte omkostninger, der vedrører efterfølgende regnskabsår.

### **Finansielle gældsforpligtigelser**

Langfristet gæld til realkreditinstitutter og andre kreditinstitutter er optaget med restgælden på balancetidspunktet.

Den kapitaliserede restleasingforpligtigelse vedrørende finansielt leasede anlægsaktiver indregnes i balancen som en gældsforpligtigelse.

Andre gældsforpligtigelser, som omfatter gæld til leverandører, andre myndigheder samt anden gæld, måles til nominel værdi.

Gæld i udenlandsk valuta reguleres til kursen ultimo regnskabsåret.

Feriepengeforpligtigelsen opgøres for personale med ret til ferie med løn i forhold til lønsum, feriedage og særlige feriedage.

### **Hensatte forpligtelser**

Hensatte forpligtelser omfatter forventede omkostninger til tjenestemandspensionsforpligtelser, der ikke er forsikringsafdækket samt forpligtelser til arbejds-skader vedrørende afgjorte sager.

Andre forpligtelser noteoplyses.